

**Ярославская областная Дума
шестого созыва**

РЕКОМЕНДАЦИИ

**депутатских слушаний
на тему:**

**«О ходе исполнения Федерального закона
от 24.06.1998 № 89-ФЗ
«Об отходах производства и потребления»**

21 октября 2016 г.

г. Ярославль

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
шестого созыва

ДЕПУТАТСКИЕ СЛУШАНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

О ходе исполнения Федерального закона
от 24.06.1998 № 89-ФЗ
«Об отходах производства и потребления»

21 октября 2016 года

Заслушав выступления директора департамента жилищно-коммунального комплекса Ярославской области Лукашова А.И., председателя временной комиссии Ярославской областной Думы для подготовки предложений по формированию региональной нормативно-правовой базы в области обращения с отходами в целях реализации Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Тарасенкова А.Н., депутатов Ярославской областной Думы и других заинтересованных лиц, участники депутатских слушаний констатируют, что Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) регулируются правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья. В результате принятия Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 458-ФЗ) Федеральный закон № 89-ФЗ был серьезно модернизирован. Принятые изменения потребовали значительного переходного периода для создания новой системы обращения с отходами. Планировалось, что закон заработает с 2016 года, но Федеральным законом от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены коррективы, сдвигающие сроки ряда мероприятий. На данный момент переходный период для организации деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) через институт региональных операторов определен не позднее 1 января 2017 года. Важнейшими изменениями, внесенными в Федеральный закон № 89-ФЗ, стали:

- передача полномочий по организации обращения с ТКО на уровень субъектов Российской Федерации;

- введение института региональных операторов;
- запрет захоронения отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации;
- включение платы за обращение с ТКО в структуру платы за коммунальные услуги;
- введение мер экономического стимулирования для снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Для своевременного вступления в силу новых положений закона на федеральном уровне требовалось принять порядка 30 нормативных правовых актов. Кроме того, на региональном уровне нужно было разработать территориальные схемы обращения с отходами, в которые включаются документы территориального планирования, картографическая основа государственного кадастра недвижимости, публичные кадастровые карты, кадастровые карты территорий муниципальных образований, схемы, чертежи, топографо-геодезические подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы территорий, сведения из нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, установленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, данные государственного статистического наблюдения, нормативы накопления ТКО.

Основными проблемами, связанными с размещением отходов на территории Ярославской области, являются:

- перегруженность действующих полигонов ТКО, у большей части которых заканчивается срок эксплуатации в связи с полным их заполнением;
- нехватка земельных участков, подходящих для строительства новых полигонов ТКО;
- недостаток средств на реконструкцию и рекультивацию объектов размещения отходов (далее – ОРО);
- несоответствие большей части действующих полигонов требованиям земельного законодательства, планировочным ограничениям, современным экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям;
- отсутствие экономических стимулов для работы частного бизнеса в сфере обращения с отходами потребления;
- низкая инвестиционная привлекательность данной сферы, низкие темпы окупаемости инвестиций, вложенных в том числе в строительство ОРО, отвечающих нормативно-техническим требованиям;
- отсутствие информационной политики, направленной на повышение ответственности жителей области за состояние окружающей среды;
- несовершенство нормативной правовой базы в данной сфере; отсутствие специализированных мусороперерабатывающих предприятий;
- недостаточный охват населения, проживающего в частном секторе, и хозяйствующих субъектов услугами по сбору, вывозу и захоронению ТКО;
- отсутствие ответственности для физических лиц за заключение договора о вывозе отходов, что на практике приводит к образованию на территории коттеджных поселков и садовых товариществ стихийных свалок;

- отсутствие государственного заказа на продукцию из вторичного сырья;
- отсутствие отдельного сбора ТКО и недостаточное развитие их сортировки;
- отсутствие механизма экономического стимулирования отдельного сбора отходов за счет введения дифференцированного тарифа для перерабатываемых и неперерабатываемых отходов и проведения просветительских мероприятий;
- низкая степень вовлечения ТКО в материальную сферу производства и слабое развитие переработки ТКО.

Депутаты Ярославской областной Думы со своей стороны контролировали ход исполнения Федерального закона № 89-ФЗ на территории области. Постановлением Ярославской областной Думы от 20.11.2015 № 345 была создана временная комиссия Ярославской областной Думы для подготовки предложений по формированию региональной нормативно-правовой базы в области обращения с отходами в целях реализации Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – временная комиссия), в состав которой вошли 11 депутатов. Членами временной комиссии были подготовлены предложения в проект региональной программы «Развитие комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ярославской области» на 2016-2018 годы и План реализации на территории области законодательства в области обращения с отходами в части установления четких дат подготовки и принятия нормативных правовых актов в области обращения с отходами.

В адрес Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации временной комиссией была направлена информация о готовности территориальной схемы, проекта региональной программы, о проблемах и предложениях по совершенствованию системы обращения с отходами. Совместно с правовым управлением аппарата Ярославской областной Думы был проведен мониторинг действующего законодательства в части осуществления полномочий субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами; разграничения полномочий в области обращения с отходами между органами исполнительной власти Ярославской области. На основании этого временная комиссия рекомендовала Правительству Ярославской области определить единый уполномоченный орган в области обращения с отходами на территории Ярославской области.

Принятым 6 мая 2016 года Постановлением Правительства Ярославской области № 547-п «Об осуществлении полномочий в области обращения с отходами и признании утратившим силу Постановления Правительства области от 19.03.2015 № 295-п» был изменен порядок разграничения полномочий в области обращения с отходами.

С учетом состоявшегося обсуждения проблем, возникших в ходе исполнения Федерального закона № 89-ФЗ, участники депутатских слушаний:

РЕКОМЕНДУЮТ:

Правительству Ярославской области:

1. Ускорить подготовку региональных нормативных правовых актов в области обращения с отходами на территории Ярославской области.

2. Создать единую систему по обращению с опасными отходами, включив в нее медицинские, биологические, фармацевтические, ветеринарные и опасные промышленные отходы, разработать и принять нормативные правовые акты, регламентирующие работу вышеуказанной системы на региональном уровне.

3. В срок до 1 января 2017 года согласовать в установленном порядке региональную программу «Развитие комплексной системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ярославской области» на 2016-2018 годы, решающую вопросы обращения твердых коммунальных и промышленных отходов, накопленного экологического ущерба, предусмотрев в рамках областного бюджета необходимый объем расходов на ее финансирование.

4. В рамках согласования региональной программы «Развитие комплексной системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ярославской области» на 2016-2018 годы, временная комиссия считает необходимым учесть следующее:

- осуществлять мониторинг состояния действующих объектов размещения отходов на территории Ярославской области;
- электрифицировать перспективные объекты размещения отходов;
- оснастить пунктами весового контроля сортировочные станции и контрольно-пропускных пунктов ОРО;
- реконструировать действующие полигоны с целью увеличения срока их эксплуатации;
- осуществить рекультивацию закрытых и переполненных полигонов ТБО;
- обеспечить закупку специализированной техники для вывоза отходов;
- оснастить населенные пункты Ярославской области местами сбора ртутьсодержащих ламп, батареек и электронного лома;
- обучить персонал полигонов современными технологиями захоронения отходов и работы на полигонах;
- обеспечить населенные пункты Ярославской области площадками и контейнерами заглубленного типа для сбора и хранения отходов;
- обустроить контейнерные площадки, в том числе для сбора вторсырья;
- организовать установку комплексов по переработке крупногабаритных, строительных отходов.

5. Принять решение о создании специализированной организации с участием Ярославской области для участия в конкурсе на статус регионального оператора в сфере обращения с ТКО в Ярославской области.

6. Определить и представить в Ярославскую областную Думу предельные сроки проведения конкурса по выбору регионального оператора и начала его деятельности на территории Ярославской области.

7. Включить депутатов Ярославской областной Думы и представителей общественности в состав конкурсной комиссии для проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО.

8. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» осуществить отбор регионального оператора по обращению с ТКО.

9. Спланировать, организовать и провести комплекс мер:

- по утилизации кислородных прудов на территории ОАО «ЯНПЗ им. Д.И. Менделеева», осуществлять контроль за недопущением остановки систем очистки сточных вод и нейтрализации кислых вод с поверхности кислородных прудов;

- по решению проблемы «зеленого масла»;

- по функционированию ливневой, хозяйственно-бытовой и промышленной канализации города Ярославля.

10. В соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ярославской области, с учетом перегруженности действующих полигонов, особое внимание обратить на строительство новых полигонов в Переславском, Пошехонском муниципальных районах Ярославской области и полигона промышленных отходов для предприятий области.

11. С учетом требований Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов», исходя из проведенных сезонных замеров по объекту каждой категории, предусмотреть корректировку территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ярославской области.

12. В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» провести экспертизу разработанной территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ярославской области.

13. В соответствии с п. 6. ст. 13.3. Федерального закона № 89-ФЗ опубликовать территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Ярославской области для всеобщего и бесплатного доступа.

14. Разработать электронную модель территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ярославской области.

15. Провести совещание с главами муниципальных образований Ярославской области о стратегии развития отрасли обращения с отходами и порядке реализации Федерального закона № 89-ФЗ на территории Ярославской области.

16. Обеспечить работу системы сбора и вывоза отходов от населения из частных домовладений на всей территории Ярославской области.

Председатель
Ярославской областной Думы



М.В. Боровицкий