Проект

**ПОРЯДОК**

**предоставления и распределения субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения**

1. Настоящий Порядок разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства области от 17.07.2020 № 605-п «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области, частично утратившим силу постановления Правительства области от 17.05.2016 № 573-п» и определяет механизм и условия предоставления и распределения субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения (далее – субсидия) в рамках реализации региональной программы «Развитие водоснабжения и водоотведения Ярославской области» на 2018 – 2024 годы (далее – Программа) в части капитального строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения.

2. Субсидия предоставляется муниципальным районам (городским округам) области для оказания финансовой поддержки исполнения расходных обязательств при выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований области полномочий по организации водоснабжения и водоотведения.

3. Субсидия направляется на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения в целях повышения качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению и обеспечения экологической безопасности региона. Использование субсидии на изготовление проектной документации, оплату авторского, технического надзора (строительного контроля) для муниципальных контрактов не допускается.

4. Главным распорядителем бюджетных средств в отношении субсидии, ответственным за осуществление государственной политики и нормативно-правовое регулирование деятельности в сфере коммунального комплекса на территории области, является департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области (далее – департамент).

5. Отбор осуществляемых муниципальными образованиями области мероприятий, стоимость которых составляет тридцать миллионов рублей и более, производится на основании постановления Правительства области от 10.12.2008 № 636-п "Об оценке эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения или приобретение объектов недвижимого имущества", при стоимости мероприятий менее тридцати миллионов рублей отбор производится на основании приказа департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области по следующим критериям обоснованности осуществления капитальных вложений:

- наличие четко сформулированной цели инвестиционного проекта с определением количественных показателей результата его реализации;

- соответствие цели инвестиционного проекта приоритетам и целям, определенным в программно-плановых документах социально-экономического развития области;

- комплексный подход к решению конкретной проблемы в рамках реализации инвестиционного проекта во взаимосвязи с мероприятиями, реализуемыми в рамках государственных и региональных программ;

- необходимость реализации инвестиционного проекта в связи с осуществлением соответствующими муниципальными органами полномочий, отнесенных к предмету их ведения;

- наличие потребности в продукции (работах, услугах), создаваемой в результате реализации инвестиционного проекта, с учетом производства аналогичной и замещающей продукции (работ, услуг);

- обоснование планируемой мощности строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства, создаваемой в результате реализации инвестиционного проекта;

- наличие проектной документации по инвестиционному проекту;

- наличие документации, обосновывающей стоимость инвестиционного проекта;

- наличие правоустанавливающих документов на объект капитального строительства, подлежащий реконструкции, либо на земельный участок, отводимый под размещение объекта капитального строительства, строящегося в рамках реализации инвестиционного проекта;

- возможность и целесообразность размещения объекта капитального строительства, строящегося (реконструируемого) в рамках реализации инвестиционного проекта.

6. Условиями предоставления субсидии являются:

6.1. Соответствие заявленных объектов Программе и требованиям, установленным постановлением Правительства области от 15.06.2010 № 416-п «О формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ярославской области, внесении изменений в отдельные постановления Правительства области и признании утратившим силу постановления Администрации области от 29.06.2006 № 171».

6.2. Наличие в местных бюджетах ассигнований на исполнение соответствующих расходных обязательств местного самоуправления.

6.3. Наличие у муниципальных районов (городских округов) области утвержденной муниципальной программы развития коммунальной инфраструктуры с включением в нее объекта, реализация которого планируется.

6.4. Наличие подписанного соглашения о предоставлении и расходовании субсидии (далее – соглашение), заключенного департаментом и администрацией муниципального района (городского округа) области по форме, утвержденной приказом департамента финансов Ярославской области от 17.03.2020 № 15н «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области».

6.5. Выполнение требований к показателям результата и эффективности предоставления субсидии, установленных соглашением.

6.6. Соблюдение целевых направлений расходования субсидии, установленных соглашением.

6.7. Выполнение требований к срокам, порядку и формам представления отчетности об использовании субсидии, установленных соглашением.

7. Уровень софинансирования расходного обязательства за счет средств областного бюджета устанавливается в соответствии с постановлением Правительства области от 22.10.2020 № 824-п «О предельном уровне софинансирования объема расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета».

8. Основанием для предоставления субсидии является соглашение. Соглашение содержит следующую информацию:

- предмет соглашения, размер субсидии, целевое назначение субсидии;

- условия предоставления субсидии, в том числе размер софинансирования из средств местного бюджета, целевые значения показателей результата использования субсидии;

- права и обязанности сторон, в том числе обязанность получателя субсидии по достижению установленных соглашением показателей результата использования субсидии;

- порядок перечисления субсидии, в том числе наименование получателя средств, реквизиты счета для перечисления средств, код бюджетной классификации доходов, сроки перечисления средств и перечень документов, необходимых для перечисления средств;

- сроки и порядок представления отчетности об использовании субсидии, об исполнении условий предоставления субсидии, а также о результате и эффективности использования субсидии;

- порядок осуществления контроля за выполнением муниципальным образованием области обязательств, предусмотренных соглашением;

- ответственность сторон за нарушение условий предоставления и расходования субсидии, в том числе обязательство муниципального образования области по возврату средств в областной бюджет при недостижении муниципальным образованием области установленных соглашением значений показателей результата использования субсидии, несоблюдении графика выполнения работ, несоблюдении уровня софинансирования расходных обязательств из местного бюджета;

- основания и порядок возврата субсидии.

8.1. Для заключения соглашения в департамент представляются следующие документы:

8.1.1. По объектам централизованного водоснабжения и водоотведения:

- копия утвержденной муниципальной программы развития коммунальной инфраструктуры, на софинансирование которой предоставляется субсидия;

- выписка из решения о местном бюджете (сводной бюджетной росписи) муниципального образования области, подтверждающая наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства органа местного самоуправления муниципального образования области в объеме, необходимом для его исполнения, в рамках соответствующей муниципальной программы, включающая расшифровку по перечню строек и объектов;

- разрешение на строительство;

- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

- положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- сводный сметный расчет стоимости (остаток сметной стоимости) объекта капитального строительства в ценах текущего года, указанный в заключении государственной экспертизы в строительстве (за исключением нецентрализованных источников водоснабжения);

- копия муниципального контракта (договора) с исполнителями работ на весь период строительства (реконструкции) или приобретения оборудования, включающего график исполнения работ;

- копия правового акта об утверждении проектной документации.

8.1.2. По объектам нецентрализованного водоснабжения:

- выписка из решения о бюджете (сводной бюджетной росписи) соответствующего муниципального образования области, подтверждающая наличие ассигнований за счет местного бюджета на исполнение расходных обязательств органа местного самоуправления;

- сметный расчет стоимости строительства (реконструкции), проверенный органами государственной экспертизы.

8.2. В случае если субсидия предусматривает финансирование нескольких строек и объектов, поэтапное финансирование или заключение нескольких муниципальных контрактов (договоров), соглашение заключается только в части тех строек и объектов, этапов или муниципальных контрактов (договоров), по которым представлен полный комплект документов. В течение срока действия соглашения по мере представления необходимых документов в соглашение вносятся изменения путем оформления дополнительного соглашения.

8.3. Соглашения могут заключаться на 3-летний срок при наличии бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период (по согласованию с департаментом финансов Ярославской области).

8.4. Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результата использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается в течение всего периода действия соглашения, за исключением следующих случаев:

- в случае невозможности выполнения условий предоставления субсидии вследствие обстоятельств непреодолимой силы;

- в случае изменения значений целевых показателей и индикаторов государственных программ Ярославской области;

- в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера субсидии.

8.5. В случае уменьшения сумм предоставляемых муниципальным образованиям области субсидий в результате экономии по итогам проведения закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидий подлежат сокращению путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

Уменьшение в результате экономии по итогам проведения закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд сумм предоставляемых муниципальным образованиям области субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета (финансовая поддержка фондов), а также средства областного бюджета, предоставляемые в части соответствующего софинансирования с федеральным бюджетом, осуществляется в случаях, предусмотренных федеральными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации.

8.6. В случае если муниципальным образованием области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не достигнуты показатели результата использования субсидии, предусмотренные соглашением, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результата использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, муниципальное образование области в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, должно вернуть средства в доход областного бюджета. Объем средств, подлежащих возврату в доход областного бюджета ($V\_{возврата}$), определяется по формуле:

$V\_{возврата}=(V\_{субсидии}×k×\frac{m}{n})×0,1$,

где:

$V\_{субсидии}$ − размер субсидии, предоставленной местному бюджету в отчетном финансовом году, без учета размера остатка субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена;

$k$ − коэффициент возврата субсидии;

$m$ − количество показателей результата использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результата использования субсидии, имеет положительное значение (больше нуля);

$n$ − общее количество показателей результата использования субсидии;

0,1 – понижающий коэффициент суммы возврата субсидии.

Коэффициент возврата субсидии ($k$) рассчитывается по формуле:

$k=\sum\_{}^{}\frac{D\_{i}}{m}$,

где $D\_{i}$ − индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результата использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i-го показателя результата использования субсидии.

Индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результата использования субсидии ($D\_{i}$), определяется:

- для показателей результата использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает большую эффективность использования субсидии («растущие показатели»), по формуле:

$D\_{i}=1-\frac{T\_{i}}{S\_{i}}$,

где:

$T\_{i}$ − фактически достигнутое значение i-го показателя результата использования субсидии на отчетную дату;

$S\_{i}$ − плановое значение i-го показателя результата использования субсидии, установленное соглашением;

- для показателей результата использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает меньшую эффективность использования субсидии («убывающие показатели»), − по формуле:

$D\_{i}=1-\frac{S\_{i}}{T\_{i}}$.

8.7. В случае если муниципальным образованием области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в части соблюдения графика выполнения мероприятий по строительству (реконструкции) или приобретению объектов недвижимого имущества, и в срок до 01 марта года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, соответствующий 10 процентам от размера субсидии, по которым допущено нарушение, без учета размера остатка данной субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена главным распорядителем бюджетных средств, подлежит возврату из бюджета муниципального образования области в доход областного бюджета в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии.

В случае одновременного нарушения муниципальным образованием области обязательств по достижению показателей результата и соблюдению графика выполнения работ по строительству (реконструкции) или приобретению объектов недвижимого имущества возврату подлежит объем средств, соответствующий размеру субсидии, определенный в соответствии с абзацем первым настоящего пункта.

8.8. При наличии на момент окончания срока действия соглашения задолженности по объектам, финансирование которых осуществлялось за счет субсидии, погашение задолженности по контрактам перед подрядными организациями осуществляется органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования области за счет и в пределах средств, предоставленных в виде субсидии на очередной финансовый год, без обеспечения доли софинансирования расходных обязательств из местного бюджета при условии подтверждения произведенной оплаты за счет средств местного бюджета в предыдущем финансовом году либо с обеспечением доли софинансирования расходных обязательств из местного бюджета в случае отсутствия оплаты в предыдущем финансовом году.

9. Перечисление субсидии осуществляется в доход бюджета муниципального района (городского округа) области в пределах кассового плана областного бюджета, утвержденного на соответствующий квартал, при представлении в департамент:

- заявки на предоставление субсидии;

- в случае авансирования работ в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов копий платежных документов, подтверждающих фактическое исполнение расходных обязательств местных бюджетов на софинансирование авансирования мероприятий Программы;

- в случае приобретения оборудования в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов:

договора на поставку оборудования;

счета на оплату оборудования;

копий платежных документов, подтверждающих фактическое исполнение расходных обязательств местных бюджетов на софинансирование поставки оборудования;

- в случае оплаты выполненных работ:

справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3;

копий платежных документов, подтверждающих фактическое исполнение расходных обязательств местных бюджетов на софинансирование мероприятий Программы;

акта о приемке выполненных работ по форме № КС-2 (по требованию).

10. Окончательный расчет по муниципальному контракту, договору и выделение субсидии производятся на основании представленных в департамент документов, указанных в пункте 9 настоящего Порядка, после полного выполнения обязательств по софинансированию расходных обязательств из местных бюджетов.

11. Субсидия расходуется только по целевому назначению, указанному в пунктах 2, 3 настоящего Порядка. В случае нецелевого использования субсидии к муниципальному образованию применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

12. Ответственность за нецелевое расходование субсидии возлагается на органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) области.

13. Контроль за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований области условий предоставления субсидии осуществляют департамент и органы государственного финансового контроля Ярославской области.

14. Оценка результата эффективности использования субсидии осуществляется департаментом и органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) области в соответствии с Методикой оценки результата и эффективности использования субсидии, приведенной в приложении 3 к Программе.

15. В случае если начальная (максимальная) цена контракта по мероприятию Программы составляет 5 миллионов рублей и более (для нужд городских округов города Ярославля и города Рыбинска с начальной (максимальной) ценой контракта 25 миллионов рублей и более), то условием предоставления субсидии является централизация закупок через департамент государственного заказа Ярославской области, который постановлением Правительства области от 27.04.2016 № 501-п «Об особенностях осуществления закупок, финансируемых за счет бюджета Ярославской области» наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков.