



Ярославская  
областная Дума  
15 лет

1994-2009





Ярославская  
областная Дума  
15 лет

1994-2009



## **ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ, КОЛЛЕГИ!**

В марте 2009 года исполняется 15 лет Ярославской областной Думе. Представительные органы власти на Ярославской земле работают уже более полутора веков, и значит, у нынешнего регионального парламента есть крепкий фундамент российских традиций парламентаризма.

Мощный толчок развитию общественной инициативы в конце XIX – начале XX века дала деятельность всесословных земств в Ярославской губернии. Весь двадцатый век представительные органы всех уровней активно работа-

ли на территории области. Многие наши земляки, избранные депутатами, смогли на собственном опыте получить представление о механизме законотворчества. Поэтому в преддверии юбилея важно вспомнить традиции земств и советов и проанализировать опыт работы регионального парламента в условиях современной России.

Ярославская областная Дума за пятнадцать лет своей работы смогла заложить основу устойчивого социально-экономического развития региона. За это время депутатский корпус проделал большую работу по формированию нормативной базы. Дума, в которой представлены разные слои населения Ярославской области, явилась гарантом стабильности социально-политической ситуации. Законодательный орган региона за

прошедшие годы стал местом конструктивных дискуссий. Депутаты способны слышать друг друга, учитывать разные позиции и служить общественным интересам, профессионально разрабатывая и принимая законы, которые нужны жителям области. Поэтому закономерно, что основным вектором работы областного парламента последних лет стала социальная направленность принимаемых законов.

Несмотря на значительные изменения в составе депутатского корпуса от созыва к созыву, Ярославская областная Дума сформировалась в целостный законодательный орган, способный принимать эффективные, взвешенные и актуальные решения. Добиться созидательной работы нам удалось, сумев вовлечь в содержательный диалог разные политические силы, представленные в Думе. Особо хочу отметить традиционно конструктивное сотрудничество между исполнительной и законодательной властями региона, что позволило нам проводить совместную взвешенную и продуктивную политику в решении различных проблем.

Есть все основания надеяться, что профессиональные качества избранного в 2008 году депутатского корпуса достаточно высоки. Жители области ждут от нас более профессиональной и содержательной работы. Нам необходимо повышать качество принимаемых региональным парламентом законов, усиливать взаимодействие с Государственной Думой Российской Федерации, проводить общественные слушания перед принятием важных законопроектов. В этом нам поможет изучение опыта работы Думы области предыдущих созывов.

Уверен, депутаты Ярославской областной Думы будут успешно работать совместно с Губернатором, Правительством области над системным разрешением социально-экономических проблем региона, принятием нормативных правовых актов, которые обеспечат устойчивое развитие Ярославской области, повышение качества жизни населения.

**Председатель Ярославской областной Думы**



**В.В. Рогоцкий**



## **УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!**

От имени Правительства Ярославской области и от меня лично примите искренние поздравления с 15-летним юбилеем Ярославской областной Думы.

За эти годы депутатами всех созывов проделана большая работа по созданию, развитию и укреплению роли и значения областного законодательного собрания. Но юбилей - это хороший повод для того, чтобы не только осмыслить накопленный опыт, подвести итоги, но и наметить перспективы. У Ярославской областной Думы

такие перспективы есть, и, главное, есть желание и возможность конструктивно работать и продолжать начатое дело.

Я всегда опирался на принцип: «Власть работает для людей, а не наоборот». Рад, что в лице депутатов я нашел соратников, которые разделяют эту точку зрения. Мы с вами решаем общие задачи – повышение уровня и качества жизни жителей Ярославской области, стабильное развитие региона, соблюдение норм закона, строительство правового государства и гражданского общества. Для решения этих задач важно обеспечить конструктивный диалог и взаимодействие всех политических сил в регионе.

В последние годы нам удалось достичь качественно нового уровня во взаимодействии всех ветвей власти. Это позволило повысить эффективность принимаемых законов и иных нормативных правовых актов, создать нормальные условия для развития промышленности и сельского хозяйства, медицины и образования, науки и культуры.

Благодарю депутатов за конструктивные деловые взаимоотношения, за понимание проблем, стоящих перед регионом и государственный подход к своим обязанностям. Уверен, ярославские законодатели впишут еще немало ярких страниц в историю российского парламентаризма, внесут свой вклад в развитие и укрепление российской государственности, в достижение социального благополучия, национального единства и повышение качества жизни наших граждан.

От всей души желаю вам, уважаемые депутаты, и всем сотрудникам аппарата Ярославской областной Думы крепкого здоровья, благополучия и сил для новой плодотворной деятельности, направленной на достижение благородной цели - социально-экономического и культурного процветания нашего региона.

**Губернатор Ярославской области**



**С.А. Вахруков**

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ) ОРГАНЫ ВЛАСТИ СО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX ВЕКА ДО 1993 ГОДА**

Первыми и единственными более или менее значимыми представительными органами на местах были только земства, созданные в ряде губерний Европейской России в соответствии с земской реформой 1864 года. Они были призваны заменить в делах местного хозяйства местную царскую администрацию.

Создавались земства как учреждения бессловные, на их выборах впервые в русской истории применялся буржуазный избирательный принцип. Право быть избранным получили все лица, обладавшие установленным имущественным цензом, независимо от сословной принадлежности. Равным представительство, конечно, не было – и реформа 1864 года, и позднейшее «Положение» 1890 года обеспечивали преобладание в земствах представителей дворянства. Крестьяне тем не менее стабильно получали в земских собраниях от 30 до 40 процентов голосов, а в северных губерниях имели порой и большинство.

Каждый шаг земств – будь то выборы гласных (так тогда назывались депутаты), определение источников финансирования, способов решения вопросов местной жизни или даже обмен информацией между губерниями – жестко контролировался, подправлялся и нередко пресекался. Кроме того, у земств был один серьезный структурный недостаток – они не имели своих учреждений ни на уровне волости, ни на уровне империи. Существовали только губернские и уездные собрания и управы.

Контрреформа 1890 года усилила бюрократическую опеку над земствами, расширив круг вопросов, подлежащих обязательному утверждению. Для усиления административного контроля были учреждены губернские по земским делам присутствия под председательством губернаторов. Правительство не останавливалось даже перед закрытием тех земств, которые выступали в защиту своих прав.

В Ярославской губернии в мае - июле 1865 года во всех уездах были созданы земские собрания с числом гласных от 20 до 52 в разных уездах. Был избран 331 земский гласный. 12 сентября открылось Ярославское губернское земское собрание в составе 56 гласных, избранных уездными собраниями. В результате первых выборов число дворян-помещиков и чиновников составило 34,2 процента от общего числа земских гласных. На всех последующих выборах (они проводились каждые три года) ярославское дворянство продолжало удерживать стабильное положение в земствах. Впрочем, и крестьяне регулярно набирали 32 - 35 процентов голосов.

В губернском земском собрании дворяне главенствовали безраздельно – там им принадлежало около 70 процентов голосов. В их руках находились также практически все земские управы, чему способствовало законодательство, согласно которому председателями земских собраний могли быть только местные предводители дворянства.

Земские губернские и уездные учреждения создавались для осуществления руководства хозяйственными делами: строительством школ, больниц, местных дорог, благотворительных учреждений. Земские органы занимались продовольственными закупками, улучшением кустарной промышленности, пропагандировали агрономические знания, организовывали поземельный кредит, страхование, вели земскую статистику. Ярославское земство содержало за свой счет больницы, ремесленные училища, публичные библиотеки, типографию, организовывало сельскохозяйственные выставки, создавало хлебозапасные магазины, свыше 30 лет издавало журнал «Вестник ярославского земства».

Текущую работу вели исполнительные органы – губернская и уездные управы, которые переизбирались один раз в три года.

Первым председателем губернской земской управы был Е.А.Тимрот. В 1868 году его сменил А.В.Скульский, возглавлявший управу до 1887 г., и именно с ним историки связывают оживление земской деятельности в Ярославской губернии с начала 70-х годов XIX века.

В начале марта 1917 года в Ярославле был образован Совет рабочих депутатов, состоящий из представителей заводов и фабрик. Совет работал в бывшем доме вице-губернатора (ныне мэрии Ярославля).

27 октября 1917 года по старому стилю в Доме народа, бывшем дворце губернатора (ныне художественный музей), депутаты-большевики предложили передать всю власть Советам. Эсеры и меньшевики выступили против, но председатель объявил, что за смену власти подано большинство голосов.



*Из архивов  
Ярославского государственного музея-заповедника.*



*Здание присутственных мест на Ильинской площади  
(ныне Советская площадь)*



*Депутатский корпус*

В 1918 году земские органы были упразднены, а власть на местах перешла к съездам Советов и их исполнительным комитетам.

23 февраля 1918 года прошел губернский съезд Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, на нем был избран исполнительный комитет. Вся полнота власти в Ярославской губернии перешла в руки Советов. Между съездами именно губисполком наделялся правами верховного законодательного органа региона.

В декабре 1936 года была принята Конституция СССР, которая установила новые принципы формирования власти. Было введено всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании. В декабре 1939 года прошли первые выборы в Ярославский областной совет депутатов трудящихся.

После введения в действие Конституции СССР 1977 года и Конституции РСФСР 1978 года органы представительной власти получили название Советы народных депутатов. Исполком областного совета был наделен лишь исполнительно-распорядительными полномочиями. Областной совет имел право отменять решения и распоряжения нижестоящих советов и их депутатов.

4 марта 1990 года Ярославский областной совет впервые был избран на альтернативной основе. На 200 мест было выдвинуто 646 кандидатов (более трех человек на место). Зачастую альтернативу представителям партийно-хозяйственной номенклатуры составляли активисты массовых демократических движений (Народный фронт и др.), составлявших тогда весьма влиятельную политическую силу.

Избирательные кампании стали ареной горячих политических баталий. Закон четко определял, что расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов, производятся только за счет государства, а кандидаты, их доверенные лица и избиратели не несут никаких расходов. Новинкой было появление предвыборной программы будущей деятельности потенциального депутата.

Первая сессия областного совета открылась 18 марта 1990 года, когда было избрано 166 депутатов из 200. 44 процента депутатов были партийными, советскими и хозяйственными руководителями, 33 – представители «Депутатского клуба» (демократы) и 12 – аграрии.

Демократы и аграрии выдвинули единого кандидата на пост председателя облсовета – Александра Николаевича Веселова, его кандидатура была поддержана большинством (105 голосов «за»). Председателем исполкома был избран Владимир Андреевич Ковалев (126 «за»).

В 1991 году исполком областного совета был упразднен, его заменила Администрация Ярославской области. 20 ноября 1991 года областной совет провел голосование по четырем кандидатурам на пост главы администрации, результаты которого были направлены в Москву. 3 декабря 1991 года президент РСФСР Борис Ельцин назначил Анатолия Ивановича Лисицына исполняющим обязанности главы Администрации Ярославской области. Однако разделение властей не было проведено последовательно. Малый совет во

многим выполнял исполнительно-распорядительные функции.

Роспуск съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета Российской Федерации осенью 1993 года predetermined и судьбу представительных органов власти в российских регионах. Депутаты областного совета 27 октября не набрали необходимого кворума для принятия решения о самороспуске, и в конце концов Губернатор области зачитал текст постановления: «Считать невозможным выполнение своих полномочий Ярославским областным советом народных депутатов ввиду отсутствия необходимого кворума».



*Дом на Крестьянской улице (ныне ул. Андропова),  
здание мэрии г. Ярославля.  
Здесь в 1917 году проходило первое заседание Совета  
рабочих и крестьянских депутатов.*



*Веселов Александр Николаевич*



*Ковалев В.А., Рудкин Ю.Д., Руденко А.К.*

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ПЕРВОГО СОЗЫВА (1994-1996)**

**К**ак законодательный орган власти Государственная Дума Ярославской области была создана на основании указа Президента РФ от 22 октября 1993 года «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации» и постановления главы Администрации Ярославской области от 27 октября 1993 года «О реформе органа представительной власти Ярославской области».

Срок полномочий депутатов был определен в два года, а задачей народных избранников стало принятие базовых региональных законов. Конституция Российской Федерации 1993 года впервые наделила областной орган народного представительства законотворческими функциями.

Выборы депутатов Государственной Думы первого созыва прошли 27 февраля 1994 года. В состав законодательного органа вошли 23 депутата.

На первое заседание депутаты собрались 29 марта 1994 года. Первым председателем Государственной Думы Ярославской области был избран глава администрации Рыбинска Валентин Борисович Мелехин, а заместителем председателя – Владимир Павлович Котов.

Были образованы три постоянные комиссии – по экономической политике и бюджету (председатель – директор ТОО «Левцово» Галина Георгиевна Коняхина), по социальной политике (председатель – настоятель храма Сергия Радонежского села Татищев-Погост Ростовского района Олег Михайлович Черепанин), по вопросам местного самоуправления, правопорядку и по контролю за исполнением постановлений Федерального собрания РФ и решений Думы (председатель – Елена Сергеевна Варникова). Также работала мандатная комиссия во главе с Владимиром Константиновичем Гавриловым.

Семь депутатов областной Думы первого созыва работали на постоянной профессиональной основе.

Менее чем за два года работы было проведено 18 заседаний, приняты 31 закон, 217 постановлений, которые заложили правовую базу для стабильной работы органов государственной власти и местного самоуправления региона. Со стороны исполнительной власти работу с Думой курировал заместитель Губернатора области, затем первый заместитель Губернатора области Сергей Алексеевич Вахруков, которому удалось наладить систему конструктивного взаимодействия ветвей власти.

Областной закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Ярославской области» установил систему органов власти на местах и принципы взаимоотношений с региональной властью на основе новой Конституции России. В этом Ярославская область опередила многие российские регионы.

Особое внимание депутаты Думы первого созыва уделяли бюджетным и финансовым проблемам. Так, первым региональным законом стал областной бюджет на II полугодие 1994 года. Специальными законопроектами были установлены ставки налогов, служащих источниками формирования и использования территориального дорожного фонда, ставки налога на имущество физических лиц, ставки земельного налога.

Такие нормативные акты, как законы «О порядке предоставления организациям ссуд за счет средств государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов Ярославской области» и «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Ярославской области», заложили основу для формирования инвестиционного климата в Ярославской области.

В течение нескольких лет правила распоряжения региональным имуществом определял закон «О порядке осуществления права собственности в отношении государственной собственности Ярославской области».

По инициативе депутатского корпуса в марте 1995 года был принят закон Ярославской области «Об упорядочении регистрации физических лиц на территории Ярославской области». Этот документ требовал от всех прибывающих в наш регион лиц обязательной регистрации в органах внутренних дел, что в значительной мере способствовало усилению борьбы с преступностью.

В течение нескольких месяцев специальная комиссия, в которую вошли депутаты, работники областной Администрации, юристы, готовила проект основного регионального закона. Наконец, 23 мая



*Мелихин Валентин Борисович*



*Комов Владимир Павлович*



*Депутаты Государственной Думы Ярославской области первого созыва.*

1995 года был принят Устав Ярославской области, который детально прописывал права и свободы граждан, систему государственной власти в регионе.

Государственная Дума – представительный и законодательный орган власти – отныне должна была состоять из 50 депутатов, избираемых на четыре года. Высшее должностное лицо региона стало называться Губернатор Ярославской области. Исполнительным органом власти становилось Правительство Ярославской области.

Летом 1995 года умер первый Председатель Государственной Думы области Валентин Борисович Мелехин. 12 сентября депутаты посчитали нецелесообразным проводить выборы нового Председателя за полгода до перевыборов законодательного органа, доверив исполнение полномочий руководителя регионального парламента заместителю Председателя Думы Владимиру Павловичу Комову.

Весьма важную роль в деле обеспечения «прозрачности» работы региональной власти сыграл закон «О порядке официального опубликования и вступления в силу законов и иных нормативно-правовых актов органов государственной власти Ярославской области». С того времени ни один региональный закон или постановление губернатора, затрагивающие права и свободы человека, не могли применяться до момента официального опубликования в газете «Губернские вести», учрежденной в том числе и областной Думой.

Осенние заседания 1995 года депутаты посвятили принятию законов, обеспечивающих проведение выборов губернатора, депутатов областной Думы и органов местного самоуправления. Была принята новая редакция закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Ярославской области», текст которого приведен в соответствии с новым федеральным законодательством о местном самоуправлении.

Законом «О муниципальных образованиях Ярославской области» на территории региона было образовано 18 муниципальных округов. Правила предвыборной кампании были установлены законом «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области», выборы были назначены на февраль 1996 года.



*На заседании Государственной Думы Ярославской области первого созыва, декабрь 1995 г.*



*На заседании Государственной Думы Ярославской области первого созыва.*



*Депутаты Государственной Думы Ярославской области первого созыва*

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ВТОРОГО СОЗЫВА (1996-2000)

Выборы в Государственную Думу второго созыва прошли 26 февраля 1996 года. Было выдвинуто 327 претендентов на 50 депутатских мест, зарегистрирован 271 кандидат. На момент избрания 29 человек занимали должности руководителей промышленных и сельскохозяйственных предприятий, 8 человек – должности глав муниципальных образований.

Депутатами были избраны 12 представителей «Экономического совета» (общественная организация, в которой состоят директора крупных промышленных предприятий области) и 5 представителей КПРФ.

На первое заседание депутаты собрались 26 марта 1994 года. Председателем Государственной Думы Ярославской области на альтернативной основе был избран Сергей Алексеевич Вахруков, а заместителем Председателя – Абрам Семенович Башмашников.

Было образовано пять постоянных комиссий – мандатная, по вопросам депутатской этики (председатель – глава Угличского муниципального округа Элеонора Михайловна Шереметьева), по законодательству, вопросам государственной власти и взаимодействия с органами местного самоуправления (председатель – Елена Сергеевна Варникова), по экономической политике и хозяйственному комплексу (председатель – генеральный директор ОАО «Компания «Славич» Иван Филиппович Анюховский), по бюджету, налогам и финансам (председатель – генеральный директор ОАО «Ярославский электромашиностроительный завод» Турсун Абдалимович Ахунув), по социальной политике (председатель – Владимир Васильевич Смирнов).

Девять депутатов Государственной Думы второго созыва работали на постоянной профессиональной основе.

В 1996 году в областной Думе были образованы три депутатские фракции – КПРФ (председатель Владимир Ильич Корнилов), «Народовластие» (председатель – Владимир Николаевич Ладыненко) и аграриев (председатель – Алексей Иванович Разгуляев). Позже были созданы фракции «Наш дом – Россия» (председатель – Александр Викторович Тихов) и «Отечество» (председатель – Сергей Николаевич Кривнюк). Депутат в соответствии с регламентом Думы мог состоять в нескольких фракциях.

За четыре года работы было проведено 38 заседаний Государственной Думы Ярославской области второго созыва, 26 депутатских слушаний, принято 156 законов и 638 постановлений.

Основное внимание Государственная Дума второго созыва уделяла работе по законодательному регулированию процесса формирования и исполнения бюджета. Весьма остро обсуждались и отчеты о его исполнении Администрацией области.

В сентябре 1996 года депутаты приняли базовый документ – закон «О бюджетном процессе в Ярославской области», затем его дополнили и переработали в закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ярославской области».

Серьезные дискуссии вызывала проблема справедливого распределения трансфертов из регионального бюджета при формировании бюджетов муниципальных образований. В результате был принят закон «О временных нормативах минимальной бюджетной обеспеченности Ярославской области». При распределении бюджетных средств стала учитываться имеющаяся в муниципальных образованиях социальная и инженерная инфраструктура. «Правила игры», сложившиеся в этой сфере, нашли наиболее полное отражение в законе «О межбюджетных отношениях в Ярославской области».

Важными этапами формирования бюджетно-финансового законодательства стало принятие законов «О государственном заказе Ярославской области», «О порядке и условиях предоставления налоговых льгот», «О государственных заимствованиях Ярославской области».

Основой для дальнейшей работы по развитию предприятий малого бизнеса стал закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Ярославской области», в котором были зафиксированы способы и формы такой поддержки частной инициативы.

Формы и методы государственного влияния на крупный бизнес были прописаны в законах «Об основах промышленной политики Ярославской области» и «О концепции промышленной политики Ярославской области на 1998-2001 годы».



*Вахруков Сергей Алексеевич*



*На заседании Государственной Думы Ярославской области второго созыва*



*Депутаты Государственной Думы Ярославской области второго созыва*

Но не все инициативы Государственной Думы Ярославской области по защите экономики региона были воплощены в реальность. В качестве примера можно привести закон «О порядке осуществления деятельности по заготовке, переработке и реализации лома и промышленных отходов цветных и черных металлов на территории Ярославской области». Этот документ был призван оградить от расхищения системы электроснабжения региона. Однако закон был отменен по представлению прокурора Ярославской области, так как федеральное законодательство не давало возможности устанавливать подобные ограничения на уровне субъекта РФ.

Первостепенной задачей, которую решали депутаты Государственной Думы второго созыва, была забота об отстаивании интересов социально не защищенных групп населения. Именно на решение этой задачи были направлены принятые Думой законы «Об организации работы по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, в Ярославской области», «О размере оплаты труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье», «Об основных гарантиях прав ребенка в Ярославской области».

Весьма значительное внимание депутаты Думы уделили проблемам здравоохранения, приняв законы «Об охране здоровья жителей Ярославской области», «О лекарственном обеспечении и фармацевтической деятельности на территории Ярославской области», «О противотуберкулезной помощи и защите населения от туберкулеза».

Существенным аспектом работы Думы второго созыва стало правовое регулирование вопросов организации государственной и муниципальной власти в регионе. Так, закон «О внесении изменений в Устав Ярославской области» существенно изменил систему органов власти области. Исполнительным органом власти вместо Правительства стала Администрация области.

Большой общественный резонанс имел закон «О внесении дополнения в Устав Ярославской области». Депутаты Государственной Думы Ярославской области второго созыва отказались от возможности установления гарантий неприкосновенности, предоставленных им федеральным законодательством.

Правовой фундамент развития инициативы граждан на местах заложили законы «О местном референдуме», «О собраниях (сходах) граждан», «Об организации территориального общественного самоуправления в Ярославской области».

Почти год шла работа над законом «О контрольно-счетной палате Ярославской области». После серьезных споров Государственная Дума приняла решение о создании своего контрольного органа, обеспечив тем самым предпосылки для более качественного, системного, а главное, эффективного контроля за ходом исполнения бюджета.

Государственная Дума области как представительный орган власти не могла находиться вне политической жизни России да и всего мира. На многие заседания депутаты проходили через пикеты, организованные политическими партиями. О том, что парламентарии остро реагировали на значимые политические события, свидетельствуют их

обращения по поводу ситуации в Югославии, на Северном Кавказе.

Часто предметом обсуждения были обращения к руководителям страны по политическим темам. В 1997 году Государственная Дума Ярославской области одной из первых в стране заявила о необходимости смены социально-экономического курса российского правительства, а в 1998 году – потребовала отставки президента России Бориса Ельцина.



*На заседании рабочей группы*



*На заседании Государственной Думы Ярославской области второго созыва*



*Депутатский корпус Государственной Думы Ярославской области второго созыва*

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА (2000-2004)**

**В** начале 2000 года в территориальные избирательные комиссии было подано 341 заявление о намерении баллотироваться в областные депутаты. Зарегистрироваться удалось только 295 кандидатам по 50 избирательным округам.

Выборы в Государственную Думу Ярославской области состоялись 26 марта 2000 года. Они были признаны состоявшимися в 48 избирательных округах. На момент избрания более половины депутатского корпуса составляли руководители промышленных и сельскохозяйственных предприятий, 8 человек являлись главами муниципальных образований, 5 — депутатами областной Думы второго созыва, работавшими на постоянной основе.

На первое заседание депутаты Думы третьего созыва собрались 25 апреля 2000 года. Заместителем Председателя Думы был избран Валерий Григорьевич Шамин. (Председатель Думы не избирался.) Председателем Думы на альтернативной основе 30 мая 2000 года был избран генеральный директор ОАО «Резинотехника» Андрей Геннадьевич Крутиков.

Было образовано пять постоянных комиссий — по депутатской деятельности, этике и регламенту (председатель — Сергей Николаевич Кривнюк), по законодательству, вопросам государственной власти и взаимодействия с органами местного самоуправления (председатель — глава Даниловского муниципального округа Андрей Владимирович Евтушенко), по экономической политике и хозяйственному комплексу (председатель — генеральный директор ОАО «Балканская звезда» Владимир Иванович Галагаев), по бюджету, налогам и финансам (председатель — руководитель группы компаний «Спектр» Яков Семенович Якушев), по социальной политике (председатель — Владимир Михайлович Молодкин). В сентябре 2001 года председателем комиссии по депутатской деятельности, этике и регламенту был избран генеральный директор ОАО «Ярэнерго» Виктор Викторович Рогоцкий.

На первом заседании Думы третьего созыва депутатами на постоянной основе были утверждены девять человек. Позже их число увеличилось до 13. Заместитель председателя комиссии по законодательству Галина Ефремовна Степенко 30 июня 2003 года сложила свои полномочия, возглавив Избирательную комиссию Ярославской области. На ее место был избран Олег Игоревич Виноградов.

В 2000 — 2001 годах в Думе были образованы четыре депутатские фракции: «Единство» (председатель — Николай Иванович Тонков), аграрная фракция (председатель — Алек-

сандр Александрович Коряшкин), «Народовластие» (председатель – Станислав Юрьевич Смирнов), «Союз правых сил» (председатель – Олег Игоревич Виноградов). С 23 апреля 2002 года фракция «Единство» стала называться «Единая Россия».

В 2003 году после принятия Думой решения о том, что депутат может состоять только в одной фракции, произошли определенные изменения. Фракции аграриев и «Народовластие» были ликвидированы, а некоторые из их членов вошли в состав фракции «Народно-патриотические силы» (председатель – Станислав Юрьевич Смирнов).

25 декабря 2003 года представителем Государственной Думы Ярославской области в Совете Федерации ФС РФ был избран Николай Иванович Тонков.

Постановлением Государственной Думы Ярославской области от 03.07.2001 № 165 была учреждена контрольно-счетная палата Ярославской области. Она была создана в целях обеспечения надзора за исполнением областного бюджета и являлась постоянно действующим органом государственного финансового контроля. Председателем контрольно-счетной палаты Ярославской области стала Светлана Анатольевна Занина. В 2005 году после ее трагической гибели на должность председателя палаты была назначена Елена Борисовна Морозова.

За период с апреля 2000 года по февраль 2004 года было проведено 41 заседание Государственной Думы Ярославской области, на которых приняты 264 закона Ярославской области и 1100 постановлений.

Депутатам Думы третьего созыва пришлось буквально на каждом заседании вносить поправки в областные законы. Зачастую это приходилось делать из-за постоянно изменяющегося федерального законодательства. Особенно интенсивно процесс приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным шел в первой половине 2000 года, после того, как прокуратура Ярославской области проанализировала весь массив действующих областных законов. Естественно, что документы, принятые Дума-



*Крутиков Андрей Геннадьевич*



*На заседании Государственной Думы Ярославской области третьего созыва*



*Депутаты Государственной Думы Ярославской области третьего созыва*

ми первого и второго созыва, перестали отвечать новым требованиям. После большой работы противоречия удалось устранить. В течение созыва из года в год снижалось количество поступивших в Думу протестов и представлений прокуратуры, что свидетельствовало о повышении уровня проработки и качества принимаемых нормативных актов.

Государственная Дума области третьего созыва наибольшее внимание уделяла принятию законов в сфере бюджетно-финансовых отношений (127), государственного управления и местного самоуправления (70). Также были приняты областные законы в области экономики (более 36), в сфере социальной политики (более 16), депутатской деятельности (более 8). Неуклонно увеличивалась доля самостоятельных, так называемых базовых законов: если в целом за созыв их было принято 36% от общего количества законов (94 из 264), то за 2003 год – почти 50% (37 из 75). Соответственно снижалось количество законов о внесении изменений и дополнений в действующие правовые акты – с 71% в 2000 году до 49% в 2003 году.

Практически половина законов – это документы, содержащие нормы бюджетного и налогового права, ежегодно принимаемые законы о бюджете области на очередной финансовый год, законы об установлении ставок региональных налогов. Впервые был принят закон «О порядке и условиях предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета» и «О транспортном налоге в Ярославской области».

Депутаты Думы третьего созыва переработали и приняли в новой редакции законы «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ярославской области», «О межбюджетных отношениях в Ярославской области». Таким образом, бюджетный процесс стал еще более «прозрачен».

Весьма плодотворно поработали депутаты Думы третьего созыва над экономическими законами. Так, в Ярославской области в числе первых из российских субъектов был принят закон «О стимулировании экономического развития Ярославской области», позволивший привлечь в регион иногородних инвесторов. Закон «О государственной поддержке и развитии лизинга в агропромышленном комплексе Ярославской области» законодательно закрепил одну из важнейших форм поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в регионе.

Законы «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Ярославской области» и «О закупках (поставках) продукции для государственных нужд Ярославской области» детально определили механизм осуществления этих двух важнейших процессов.

Более взвешенно депутаты стали подходить к законодательному регулированию работы хозяйственного комплекса региона, обращать внимание не только на развитие индустрии, но и на сохранение окружающей среды. Дума третьего созыва приняла новую редакцию законов «Об экологическом контроле на территории Ярославской области» и «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ярославской области».

Целый блок законов, принятых Государственной Думой области, был связан с реализацией положений Земельного кодекса Российской Федерации – «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Ярославской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности», «О цене земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», «О бесплатном предоставлении гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», «О порядке перевода земель из одной категории в другую на территории Ярославской области», «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ярославской области».

Новаторскими можно назвать законы «О гербе и флаге Ярославской области», «О правовых актах Ярославской области», «Об административно-территориальном устройстве Ярославской области и порядке его изменения».

Новый вид судопроизводства, институт мировых судей, был введен областными законами «О мировых судьях в Ярославской области» и «Об образовании судебных участков и учреждении должностей мировых судей в Ярославской области».

Полномочия местного самоуправления были четко прописаны в законах «О порядке образования, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований в Ярославской области, установления и изменения их границ и наименований», «О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области отдельными государственными полномочиями Ярославской области», «О порядке разграничения предметов ведения, объектов собственности, источников доходов бюджетов муниципальных образований Ярославской области».

Особое внимание депутаты Государственной Думы области уделили и практическому взаимодействию с собраниями представителей на местах. На съезде

*На заседаниях Государственной Думы  
Ярославской области третьего созыва*



депутатов Ярославской области 16 ноября 2001 года был избран Координационный совет. В его состав вошли руководители собраний представителей муниципальных образований области. Председателем совета стал председатель Государственной Думы области Андрей Геннадьевич Крутиков.

Закрепленная в Уставе возможность прямого участия жителей Ярославской области в законотворческой деятельности была регламентирована в законе «О порядке осуществления народной правотворческой инициативы».

Существенно повысилась законотворческая деятельность депутатов Думы в сфере административного права. В 2002 году были приняты законы «Об административных комиссиях в Ярославской области», «Об административных правонарушениях, связанных с осуществлением местного самоуправления в Ярославской области» и, наконец, базовый областной закон «Об административных правонарушениях», в котором впервые был установлен целый ряд норм, защищающих права граждан.

Весьма символично, что депутатами Государственной Думы области с участием некоммерческих организаций региона был разработан закон «О взаимодействии органов государственной власти Ярославской области и общественных объединений». В этом документе было определено, что ежегодно в области должен проходить региональный Гражданский форум.

Значительное внимание депутаты продолжали уделять отстаиванию интересов социально незащищенных слоев населения области. Этим целям послужило принятие законов «О социальных гарантиях молодым специалистам, работающим в государственных и муниципальных учреждениях, расположенных в сельских населенных пунктах и рабочих поселках Ярославской области», «О компенсациях молодежи с ослабленным зрением на оперативное лечение», «Об установлении ежемесячной денежной компенсации лицам, проходившим службу по призыву, ставшим инвалидами вследствие военной травмы», «О потребительской корзине в Ярославской области».

Фундамент для развития массового спорта, привлечения инвестиций в спорт заложил областной закон «О физической культуре и спорте в Ярославской области». Аналогичную роль в своей сфере был призван сыграть закон «О благотворительной деятельности в Ярославской области».

Более чем из тысячи постановлений Думы почти половина была посвящена принятию областных законов. Значительная часть касалась вопросов организации депутатской деятельности, согласования назначений федеральных и мировых судей, выдвижения собственных законодательных инициатив или поддержки инициатив законодательных собраний других российских регионов. Государственная Дума Ярославской области 72 раза выступила с обращениями к органам государственной власти, в том числе к Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации.

В целом Государственная Дума Ярославской области третьего созыва достаточно эффективно справлялась с поставленными перед ней задачами, совместно с Администрацией области оперативно и своевременно решала проблемы социального и экономического характера, делала все от нее зависящее для улучшения жизни населения.



*На заседании Государственной Думы  
Ярославской области третьего созыва*



*На заседании постоянной комиссии  
по социальной политике*



*Депутатский корпус Государственной Думы Ярославской области третьего созыва*

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА (2004-2008)

Выборы в Государственную Думу Ярославской области четвертого созыва состоялись 14 марта 2004 года. Впервые региональные депутаты избирались по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе: 25 депутатов – по партийным спискам, 25 депутатов – по одномандатным округам. В выборах участвовало 10 избирательных объединений, выдвинувших по партспискам 120 кандидатов в депутаты. Из 139 одномандатников 90 человек – самовыдвиженцы, 39 – кандидаты, выдвинутые политическими партиями и блоками.

По партийным спискам пятипроцентный барьер преодолели 6 партий и блоков. «Единая Россия» получила 9 мандатов (25,98 % голосов), блок «Народно-патриотический союз «Родина» – 7 мандатов (20,02 % голосов), блок «Правда. Порядок. Справедливость» – 3 мандата (9,09% голосов), КПРФ, ЛДПР и Аграрная партия России - по 2 мандата (соответственно 7,04 %, 6,27 %, 6,36 % голосов).

Выборы были признаны состоявшимися в 22 одномандатных округах. 28 ноября 2004 г. состоялись довыборы в Государственную Думу Ярославской области по избирательным округам №2, 15, 25, и депутатский корпус приступил к работе в полном составе. В новый состав Государственной Думы области избрано 16 депутатов предыдущего созыва. В результате выборов состав регионального парламента обновился более чем на две трети.

9 апреля 2004 года состоялось первое заседание Государственной Думы Ярославской области четвертого созыва. Заседание открыл старейший депутат Дмитрий Александрович Стародубцев.

На пост Председателя и заместителя Председателя Думы тайным голосованием на безальтернативной основе были избраны Андрей Геннадьевич Крутиков и Валерий Григорьевич Шамин. Подтверждены полномочия представителя Думы в Совете Федерации Федерального собрания РФ Николая Ивановича Тонкова.

В Думе четвертого созыва, как и в третьем созыве, было создано пять постоянных комиссий. Комиссию по бюджету, налогам и финансам возглавил Яков Семенович Якушев, его заместителями стали Станислав Юрьевич Смирнов, Алексей Николаевич Коромыслов, Максим Владимирович Гейко, секретарем комиссии – Галина Георгиевна Коняхина. Виктор Викторович Рогоцкий был избран председателем комиссии по депутатской деятельности, этике и регламенту, его заместителем – Сергей Иванович Замираев, секретарем комиссии – Нина Ивановна Жукова.

Председателем комиссии по экономической политике и хозяйственному комплексу остался Владимир Иванович Галагаев. Но число его заместителей было увеличено до 5: Альфир Фидаевич Бакиров, Александр Иванович Цветков, Павел Андреевич Смирнов, Дмитрий Александрович Стародубцев, Евгений Георгиевич Ершов. Секретарем комиссии стал Владимир Николаевич Порывкин. На пост председателя комиссии по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления депутаты избрали Олега Игоревича Виноградова, его заместителями – Дмитрия Михайловича Дорофеева и Владимира Ивановича Симонова. Секретарем комиссии стал Николай Дмитриевич Городецкий. 27 марта 2007 года на должность председателя постоянной комиссии был избран Владимир Иванович Симонов. Комиссию по социальной политике возглавила Вера Николаевна Никольская, ее заместителями стали Владимир Михайлович Молодкин и Лариса Юрьевна Ушакова, Наталья Николаевна Виноградова – секретарем комиссии.

Постановлением Государственной Думы Ярославской области четвертого созыва от 29 мая 2007 года была образована постоянная комиссия по аграрной политике, экологии и природопользованию. Председателем комиссии был избран Александр Владимирович Чекин, заместителем председателя комиссии – Александр Михайлович Дыма, секретарем комиссии – Михаил Александрович Николаев.

Депутаты решили, учитывая проблемы с обеспечением явки на заседания некоторых комиссий, установить норму - депутат может быть членом не более двух комиссий.

На первом заседании Думы области были зарегистрированы три фракции: «Аграрная фракция» (председатель – Александр Владимирович Чекин, 6 депутатов), «Правда. Порядок. Справедливость» (председатель – Александр Иванович Цветков, 5 депутатов, затем 6) и «Народно-патриотический союз «Родина» (председатель – Андрей Николаевич Ершов, 6 депутатов на конец созыва). В июле 2005 года



*Крутиков Андрей Геннадьевич*



*Шамин Валерий Григорьевич*



*Депутаты Государственной Думы Ярославской области четвертого созыва*

на базе фракции «Правда.Порядок.Справедливость.» была создана депутатская группа «Политическая партия «Родина», в декабре 2006 года переименованная в депутатскую группу «Политическая партия «Справедливая Россия: родина/пенсионеры/жизнь». 29 июня 2004 года были зарегистрированы фракция «Единая Россия» (председатель – Виктор Викторович Рогоцкий, численность фракции увеличилась с 11 до 21 человека) и фракция КПРФ (председатель – Станислав Юрьевич Смирнов, 5 депутатов, в марте 2005 года ликвидирована из-за сокращения численности). В тот же день была зарегистрирована депутатская группа «За регионы!» (председатель – Сергей Владимирович Якушев, 8 депутатов, прекратила существование 27 февраля 2007 в связи с выходом ряда депутатов).

За период с марта 2004 года по февраль 2008 года было проведено 45 заседаний Государственной Думы Ярославской области четвертого созыва, на которых приняты 388 законов Ярославской области (на 124 больше, чем в предыдущем созыве) и 1453 постановления Думы. С каждым годом продуктивность работы депутатов увеличивалась.

Постоянно совершенствуя законодательную базу, региональный парламент обеспечивал стабильность всех сфер жизни области, усилились социальная направленность деятельности Думы, ее роль в реализации национальных проектов. Результаты законотворчества депутаты постоянно соотносили с ориентирами, заданными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию, с потребностями социально-экономического развития региона, интересами избирателей.

Государственная Дума области четвертого созыва принимала как базовые законы, которые в основном обеспечивали наполнение правового поля, определяли рамочные параметры либо конкретные ограничения и целевые ориентиры осуществления государственной политики в отношении социально-экономических и общественно-политических процессов в регионе, так и поправки в законы, направленные преимущественно на оптимизацию существующего регионального законодательства как в части соответствия федеральному законодательству, так и в части отражения меняющихся потребностей реального сектора экономики и приоритетов социально-экономической политики.

В центре внимания Государственной Думы области были бюджетные вопросы, в первую очередь это проекты областного бюджета на 2005 – 2008 годы, законопроекты, предусматривавшие внесение изменений в законы об областном бюджете, а также утверждение отчетов об исполнении областного бюджета за указанный период.

Депутатами активно рассматривались вопросы совершенствования налогового и бюджетного законодательства (была принята новая редакция областного закона «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе»), информации Администрации Ярославской области, Управления Федеральной налоговой службы по Ярославской области и контрольно-счетной палаты Ярославской области по различным направлениям финансово-хозяйственной деятельности.

Значительный интерес депутатов был вызван актуальными законами, обеспечивающими реализацию реформы местного самоуправления, «О наименованиях, границах и ста-

туса муниципальных образований Ярославской области», «О представительных органах первого созыва и главах вновь образованных муниципальных образований Ярославской области», «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных поселений Ярославской области в переходный период», и законами Ярославской области о разграничении имущества между муниципальными районами и поселениями, входящими в их состав, и другими.

Процессы формирования новых управленческих структур на местах проходили под контролем и при содействии областных депутатов. Юридическая коллизия в Рыбинске, возникшая в связи с борьбой за статус городского округа, и поиск путей выхода из нее позволили региональному парламенту, инициировавшему проведение голосования по статусу Рыбинска, приобрести неплохой опыт по разрешению конфликтных ситуаций в вопросах местного самоуправления. Также Государственная Дума области реализовала свои полномочия по роспуску муниципального совета Константиновского сельского поселения Ярославской области, не проводившего в течение трех месяцев подряд правомочного заседания.

Депутаты Думы принимали важные законы по корректировке системы государственной власти в регионе. Так, в 2005 году в связи с изменениями федерального законодательства были внесены поправки в Устав Ярославской области, предусматривающие порядок назначения на должность, освобождения от должности Губернатора области. Реализуя эти полномочия, депутаты Думы дважды наделили полномочиями Губернатора области по представлению Президента РФ (в 2006 году – Анатолия Лисицына, в 2007 году – Сергея Вахрукова).

Также Дума дважды вносила изменения в Устав области, структурно реформировав органы исполнительной власти региона: создав в структуре Администрации Ярославской области коллегиальный орган – Правительство Ярославской области во главе с Председателем Правительства – первым заместителем Губернатора Ярославской области, и сформировав



*На заседании постоянной комиссии по социальной политике*



*Молодежный парламент проводит «круглый стол»*



*Председатель комиссии по законодательству, государственной власти и вопросам местного самоуправления  
Симонов Владимир Иванович*

ровав вместо Администрации области высший исполнительный орган власти – Правительство Ярославской области, возглавляемое Губернатором области. По инициативе депутатов Дума приняла поправки в Устав области, устанавливающие пятилетний срок полномочий законодательного органа и высшего должностного лица Ярославской области. Также депутаты Думы привели закон области «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Среди важных законов в сфере государственного строительства, принятых Думой, следует отметить законы области «Об административных правонарушениях», «О профилактике правонарушений в Ярославской области», «Об описании границ муниципальных образований Ярославской области», «О государственной гражданской службе Ярославской области», «О муниципальной службе в Ярославской области», «О региональном регистре муниципальных нормативных правовых актов».

30 октября 2007 года Государственная Дума Ярославской области приняла постановление о создании общественного молодежного парламента. Этот совещательный орган был сформирован из пятидесяти ярославцев в возрасте от 18 до 30 лет, он призван вовлечь молодежь в общественно-политическую жизнь области и обеспечить ее участие в социально-экономическом развитии региона. Был сформирован попечительский совет молодежного парламента из депутатов Думы и представителей Избирательной комиссии Ярославской области. Председателем молодежного парламента избрана Светлана Александровна Кальнина, заместителем – Михаил Александрович Кузнецов, секретарем – Екатерина Валерьевна Гусева.

Существенным аспектом деятельности Государственной Думы области стали разработка и принятие новых социальных законов и внесение изменений в уже действующие законы. В течение созыва были приняты областные целевые программы, направленные на совершенствование оказания онкологической помощи населению Ярославской области, противодействие злоупотреблению наркотиками. Ежегодно рассматривались бюджет фонда территориального обязательного медицинского страхования и изменения в него, были приняты законы Ярославской области: «О нормативах бюджетного финансирования образовательных учреждений», «Об оплате труда работников государственных учреждений Ярославской области», «О мерах социальной поддержки работников бюджетных учреждений, расположенных в сельской местности, рабочих поселках и малых городах Ярославской области», «Об организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях», «О лекарственном обеспечении в Ярославской области», «О социальном обслуживании населения Ярославской области», «О ежемесячном пособии на ребенка», «О мерах социальной поддержки многодетных семей», «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству», «О размере оплаты труда приемных родителей и мерах социальной поддержки приемных семей», «О потребительской корзине в Ярославской области» и другие.

Депутатский корпус сделал все, чтобы реформы, связанные с монетизацией льгот, прошли как можно менее болезненно для жителей региона. Областной закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» закрепил права региональных льготников, в том числе право всех лиц пожилого возраста на бесплатный, затем льготный проезд в общественном транспорте. С 1 января 2007 года были установлены меры социальной поддержки лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Ярославской области». Эта новая категория льготников была определена законом области по предложению депутатов для того, чтобы восстановить справедливость в отношении граждан, которые многие годы добросовестно трудились, но не попадали под критерии звания «Ветеран труда» федерального закона.

Одной из актуальных задач, стоявших перед законодателями Ярославской области, являлись разработка и принятие законов, обеспечивающих эффективную реализацию национальных проектов. Так, областная Дума приняла закон, вводящий доплаты к зарплате за классное руководство педагогам из профтехучилищ, коррекционных и специальных школ, которые не получили повышения в рамках национальных проектов. Закон области «Об организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях» ввел ежедневное одноразовое бесплатное питание (завтрак) для учащихся, проживающих в семьях со среднедушевым доходом, не превышающим прожиточный минимум, установленный в Ярославской области, а также независимо от среднедушевого дохода семьи для ряда категорий учащихся, в частности из многодетных семей.

Депутаты Думы внесли свой вклад в адресность социальной помощи жителям области. В 2006 году – первом квартале 2008-го года из средств резерва фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Администрацией (Правительством) Ярославской области выделялись средства на помощь гражданам и организациям по предложению депутатов Ярославской областной Думы (около 1

*На заседаниях Государственной Думы  
Ярославской области четвертого созыва*



млн. рублей на избирательный округ). Информация о расходовании этих денег была опубликована на сайте Думы.

Весьма плодотворно поработали депутаты Думы четвертого созыва над экономическими законами. В числе важнейших - законы «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области», «Об энергосбережении в Ярославской области», «О залоговом фонде Ярославской области», «О региональных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг», «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Ярославской области», «О порядке и условиях предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Ярославской области», «Об условиях реализации права отдельных категорий граждан на предоставление жилых помещений по договорам социального найма», «Об утверждении областной целевой программы «Государственная поддержка молодых семей Ярославской области в приобретении (строительстве) жилья на 2008 - 2010 годы», «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в административном центре Ярославской области – городе Ярославле», а также законы, определяющие приоритетные задачи социально-экономического развития региона, в частности, «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение территорий муниципальных образований Ярославской области градостроительной документацией и правилами землепользования и застройки» на 2007–2009 годы», «О пригородных зонах городов Ярославской области», «Об утверждении областной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Ярославской области» на 2008–2010 годы».

Были приняты законы области, направленные на регулирование статуса депутата Государственной Думы Ярославской области, помощника депутата Государственной Думы Ярославской области: велась работа по совершенствованию регламента. Значительное внимание уделялось рассмотрению вопросов, касающихся порядка и условий работы депутатов областной Думы на профессиональной постоянной основе, в том числе об их размещении и обеспечении, о смете расходов на содержание Государственной Думы Ярославской области, о работе электронной системы подсчета голосов, об участии депутатов в заседаниях Государственной Думы Ярославской области и заседаниях постоянных комиссий. Было решено создать аппарат депутатских фракций, что позволило оптимизировать законодательскую работу.

В сфере аграрной политики и природопользования были приняты законы области: «Об утверждении областной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года», «Об утверждении областной целевой программы «Развитие льняного комплекса Ярославской области на 2005 - 2008 годы», «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ярославской области в части регулирования земельных правоотношений», «О внесении изменений в статью 14 закона Ярославской области «О недропользовании в Ярославской области», «О некоторых вопросах регулирования лесных отношений» и другие.

Другая важная группа решений, принятых депутатами Государственной Думы Ярославской области, – внесение законодательных инициатив на рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации. В 2007 году был принят федеральный закон «О внесении изменений в статью 1 федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», инициированный Государственной Думой Ярославской области.

В числе законодательных инициатив, предложенных ярославскими парламентариями, – проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, регулирующие вопросы социальной поддержки граждан, подвергшихся политическим репрессиям» (предлагалось отнестись к обеспечению мер социальной поддержки граждан, подвергшихся политическим репрессиям, к вопросам ведения РФ), проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (предлагалось передавать средства в размере 20 % суммы НДС из федерального бюджета в бюджеты регионов и зачислять данную сумму в доходы целевых бюджетных фондов субъектов РФ, образуемых в составе бюджетов субъектов РФ и предназначенных для финансирования расходов на цели жилищного строительства), проект федерального закона «О внесении изменений в статью 156 Жилищного кодекса Российской Федерации» (предлагалось размер платы за содержание и ремонт лифтов, вывоз бытовых отходов, включаемый в плату за содержание и ремонт жилого помещения, определять исходя из числа граждан, зарегистрированных в жилом помещении, а не из расчета общей площади жилого помещения), проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15 закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (предлагалось восстановить норму о первоочередном ежегодном санаторно-курортном лечении «чернобыльцев»).



*На заседании Государственной Думы  
Ярославской области четвертого созыва*



*Депутаты Государственной Думы  
Ярославской области четвертого созыва*



*На заседании Государственной Думы  
Ярославской области четвертого созыва*

Депутаты Государственной Думы Ярославской области всегда стремились, исходя из собственной мировоззренческой и общественно-политической позиции, предложить лучшее решение стоящих перед российским обществом проблем. Поэтому весьма активно использовался такой инструмент, как обращения к органам власти РФ. Наибольшее их число касалось ЖКХ. В частности, ярославские депутаты предлагали установить госрегулирование цен на природный газ независимых поставщиков, мазут, каменный уголь и ограничить рост цен на продукцию естественных монополий и тарифов на услуги ЖКХ уровнем инфляции. Также было принято обращение о необходимости принятия федеральной целевой программы капитального ремонта жилищного фонда и реконструкции коммунального хозяйства. Через некоторое время по инициативе Президента РФ Владимира Путина такая программа была принята и в настоящее время реализуется, в частности, в ряде муниципальных образований Ярославской области. Ярославские депутаты предложили государству взять на себя бремя инфраструктурных расходов на строительство жилья, для чего создать в субъектах РФ целевые бюджетные фонды, источником формирования которых могло быть зачисление доходов от налога на добавленную стоимость в размере 3 - 4 % в бюджеты субъектов РФ

Депутаты Государственной Думы Ярославской области активно выражали свою позицию относительно реформы системы социальных льгот, неоднократно обращались к федеральным властям по вопросам финансирования дополнительного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, целесообразности нахождения на своем посту ответственного за монетизацию льгот министра здравоохранения и социального развития РФ М.Ю. Зурабова. Ярославские депутаты высказывались по злободневным общественно-политическим темам, благодаря чему федеральные власти меняли свои решения. Так, депутаты Государственной Думы Ярославской области выразили свое несогласие с удалением со знамени Победы двух символов – серпа и молота. После этого закон не был подписан президентом Российской Федерации Владимиром Путиным.

Наряду с законотворческой деятельностью Дума принимала отдельные постановления по различным вопросам социальной, экономической, финансовой политики, реализации реформы местного самоуправления на территории области и осуществления депутатского контроля над эффективностью деятельности исполнительных органов государственной власти Ярославской области. Из числа таких постановлений можно выделить следующие:

- о продаже акций и объектов недвижимости, находящихся в собственности Ярославской области,
- о ценах естественных монополий и тарифах организаций коммунального комплекса,
- об установлении тарифов на электрическую и тепловую энергию и ценах на проезд в общественном транспорте и маршрутном такси;
- об участии Ярославской области и муниципальных образований Ярославской области в подготовке к 1000-летию г. Ярославля;

- об итогах проверки контрольно-счетной палатой Ярославской области финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Тепличный комплекс «Туношна» в части целевого и эффективного использования имущества Ярославской области;
- о состоянии дел по незавершенным строительным объектам соцкультбыта в Ярославской области.

В указанных постановлениях содержались обращения Думы к Губернатору и Администрации Ярославской области с предложениями и рекомендациями о более эффективном, по мнению депутатов, решении соответствующих вопросов. По этим обращениям Администрация Ярославской области реагировала, в одних случаях соглашаясь с Думой, в других – предлагая искать иные или компромиссные варианты действий.

Другая важная форма работы депутатов Государственной Думы Ярославской области – контроль за выполнением законодательства Ярославской области, эффективностью деятельности органов исполнительной власти в интересах Ярославской области. С этой целью на заседаниях Думы заслушивалась информация по различным аспектам реализации социально-экономической политики в нашем регионе, в том числе по вопросам, относимым к сфере реализации национальных проектов.

Другая форма работы, предусмотренная регламентом Государственной Думы Ярославской области, – проведение депутатских слушаний. Были проведены слушания о ходе реализации на территории Ярославской области федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ, о демографической политике, о состоянии дел по строительству, реконструкции и содержанию дорог общего и не общего пользования, о развитии среднего и высшего профессионального образования в Ярославской области, о состоянии и перспективах газификации сельских населенных пунктов Ярославской области, по итогам которых



*На заседании Государственной Думы Ярославской области четвертого созыва*



*Зашина Светлана Александровна*



*Морозова Елена Борисовна*

были приняты развернутые рекомендации в адрес представительной и исполнительной ветвей власти различных уровней.

Также применялась новая форма работы: проведение «правительственного часа» – заслушивание информации должностных лиц по конкретным вопросам. «Правительственный час» проводился независимо от количества депутатов, пожелавших принять в нём участие. В частности, заслушивалась информация «О ситуации с задолженностью по заработной плате работникам ОАО «Холодмаш», ОАО «Ярославский компрессор», ОАО «Русьхлеб» и мерах, принимаемых Правительством Ярославской области по решению данной проблемы и трудоустройству сокращенных работников указанных предприятий», «О продаже имущества, находящегося в собственности Ярославской области, с его предварительной передачей государственным унитарным предприятиям», «О заселении жилого дома № 52 по Ленинградскому проспекту, сданного в эксплуатацию без отделочных работ» (по предложению депутата С.Ю. Смирнова).

Депутаты Думы вели активные контакты с представителями законодательных органов других регионов РФ и стран. 13 - 15 сентября 2004 года делегация законодателей провинции Цзянси (КНР) под руководством вице-председателя народного собрания провинции Ван Сюевэна (Wan Xuewen) посетила Ярославскую область. Цель визита – знакомство с положением в регионе, изучение опыта работы коллег-законодателей и активизация сотрудничества между Ярославской областью и провинцией Цзянси. 5 и 6 апреля 2006 года Государственная Дума Ярославской области принимала делегацию Государственного совета Республики Татарстан во главе с председателем Госсовета Республики Татарстан Фаридом Хайрулловичем Мухаметшиным. В рамках этого визита состоялись встречи представителей делегации с депутатами, руководителями области и города.

Законотворческая деятельность Государственной Думы Ярославской области четвертого созыва осуществлялась последовательно, профессионально и эффективно, что стало важным вкладом в формирование социально-экономической политики, направленной на повышение благосостояния населения Ярославской области.



*Визит парламентариев Государственного совета  
Республики Татарстан*



*Рабочая встреча с делегацией  
Китайской народной Республики*



*Депутаты Государственной Думы Ярославской области четвертого созыва*

## **ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПЯТОГО СОЗЫВА**

**В**ыборы в Государственную Думу Ярославской области пятого созыва состоялись 2 марта 2008 года. В выборах участвовало 9 партий, выдвинувших по спискам 116 кандидатов в депутаты (позже выбыло 19 кандидатов). Было зарегистрировано 148 кандидатов, претендующих на места по одномандатным округам (затем выбыло 12 кандидатов), из них 81 человек – самовыдвиженцы, 67 – кандидаты, выдвинутые политическими партиями.

Пятипроцентный барьер преодолели четыре партии: «Единая Россия» получила 15 мандатов (50,02% голосов), КПРФ – 4 мандата (14,6% голосов), ЛДПР – 4 мандата (12,58% голосов) и партия «Патриоты России» – 2 мандата (5,92% голосов). Выборы были признаны состоявшимися в 25 одномандатных округах. По одномандатным округам победу одержали 17 кандидатов, выдвинутых «Единой Россией». Представители других партий в Думу по округам не прошли. Кандидаты-самовыдвиженцы получили 8 мандатов.

Депутатский корпус значительно обновился. Из депутатов Думы четвертого созыва в новый состав вошли только 20 человек. Из 30 новых депутатов 4 человека имеют опыт работы в Думе первого, второго либо третьего созыва. Среди депутатов наибольшее число составляют руководители предприятий – 24 человека. Среди них 5 бывших депутатов муниципалитета г. Ярославля, работающих на непостоянной основе. 11 человек – депутаты Думы четвертого созыва, работающие на постоянной основе, общественные деятели, государственные (муниципальные) служащие, представители бюджетной сферы – по 5 человек. В состав Думы было избрано 5 женщин и 45 мужчин. Аналогичное соотношение было и в Думе четвертого созыва.

25 марта 2008 года состоялось первое заседание Государственной Думы Ярославской области пятого созыва. В заседании приняло участие 46 депутатов из 50 избранных. Заседание открыл старейший из присутствовавших депутатов Владимир Галагаев.

Губернатор Ярославской области Сергей Вахруков призвал депутатов областной Думы пятого созыва к конструктивной работе по совершенствованию законодательства области, которое способствовало бы улучшению жизни ярославцев, пожелал, чтобы Дума превращалась в сплоченный, хорошо работающий законодательный орган.

По предложению губернатора Сергея Вахрукова и фракции «Единая Россия» депутаты внесли изменения в Устав Ярославской области, изменив официальное название законодательного органа с Государственной Думы Ярославской области на Ярославскую областную Думу в целях разграничения наименований федерального и регионального законодательных органов. Также решено было увеличить число заместителей Председателя Думы с одного до трех, что обеспечивало более эффективную координацию

деятельности постоянных комиссий Думы и межфракционное взаимодействие, а также работу с представительными органами местного самоуправления и общественными объединениями. Была исключена норма о регистрации фракций постановлением Думы. Перечень оснований досрочного прекращения полномочий Думы был дополнен случаем установления судом не проведения заседаний в течение трех месяцев подряд.

Законодатели внесли изменения в областной закон «О статусе депутата Государственной Думы Ярославской области», которыми исключалась должность секретаря постоянной комиссии Думы, внесли поправку в регламент Думы, которая разрешила избирать Председателя Думы тайным голосованием с использованием электронной системы, а не бюллетеней, как было принято ранее, устранили требования к численному составу фракций.

На пост председателя Думы были выдвинуты два кандидата. Фракция «Единая Россия» на своем заседании приняла решение рекомендовать избрать председателем Ярославской областной Думы пятого созыва Виктора Викторовича Рогоцкого, который в прошлом составе регионального парламента возглавлял фракцию «Единая Россия». Фракция КПРФ предложила на пост председателя Думы заместителя директора по научной и учебно-методической работе Рыбинского филиала современной гуманитарной академии Михаила Константиновича Парамонова, председателя Рыбинского совета депутатов в 1996-2000 годах. Председателем Думы был избран Виктор Рогоцкий, кандидатуру которого поддержали 42 депутата. За Михаила Парамонова проголосовали трое.

Вступая в должность, новый Председатель Думы пообещал сделать все, чтобы мнение каждого депутата было воспринято, а решения, принятые Думой, шли на пользу жителям Ярославской области.

От фракции КПРФ на пост заместителя председателя Думы был предложен депутат Александр Михайлович Дыма. Однако большинство депутатов прого-



*Рогоцкий Виктор Викторович*



*Здание Ярославской областной Думы*



*На заседании Ярославской областной Думы пятого созыва*

лосовало за избрание на посты заместителей председателя Ярославской областной Думы Николая Алексеевича Александровича, Евгения Николаевича Заяшника и Валентину Владимировну Терешкову, рекомендованных фракцией «Единая Россия».

Было принято постановление об образовании в Ярославской областной Думе шести постоянных комиссий, утвержден их персональный состав, а также вопросы ведения. Председателями всех шести постоянных комиссий Ярославской областной Думы на безальтернативной основе были избраны представители фракции «Единая Россия». Комиссию по бюджету, налогам и финансам возглавил ее действующий председатель Яков Семенович Якушев, комиссию по экономической политике – Владимир Иванович Галагаев. Председателем комиссии по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления был избран Андрей Геннадьевич Крутиков (председатель Государственной Думы области в 2000 - 2008 годах), председателем комиссии по депутатской деятельности, этике и регламенту – Александр Александрович Сизов, комиссию по аграрной политике, экологии и природопользованию возглавил Павел Андреевич Смирнов, а комиссию по социальной политике – Андрей Константинович Антропов.

Также были избраны по два заместителя председателя постоянных комиссий областной Думы. Заместителями председателя комиссии по бюджету стали Татьяна Валентиновна Дубровина и Владимир Владимирович Денисов, заместителями председателя комиссии по экономической политике – Альфир Фидаевич Бакиров и Евгений Георгиевич Ершов, заместителями председателя комиссии по социальной политике – Лариса Юрьевна Ушакова и Владимир Михайлович Молодкин, заместителями председателя комиссии по законодательству Александр Михайлович Соколов и Александр Александрович Дегтярев, заместителями председателя комиссии по аграрной политике – Алексей Борисович Окладников и Александр Михайлович Дыма, заместителями председателя комиссии по депутатской деятельности – Ольга Владимировна Хитрова и Виктор Михайлович Кашапов.

25 марта 2008 года областная Дума вновь подтвердила полномочия Николая Ивановича Тонкова как члена Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации от Государственной Думы Ярославской области. Думой также была одобрена предложенная Губернатором Ярославской области кандидатура Виктора Константиновича Глухих в качестве представителя в Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации от Правительства Ярославской области.

Из 50 депутатов 38 вошли в состав фракции «Единая Россия», 5 – в состав фракции ЛДПР, 4 – в состав фракции КПРФ, во фракцию «Патриоты России» вошли два депутата. Фракцию «Единая Россия» возглавил председатель областного совета профсоюзов Владимир Егорович Савельев. Руководителем фракции КПРФ был избран второй секретарь ярославского обкома КПРФ Александр Васильевич Воробьев. Лидером фракции «Патриоты России» стал беспартийный Александр Иванович Цветков. Фракцию ЛДПР возглавил региональный координатор Виктор Михайлович Кашапов, который ранее руководил партийной фракцией в муниципалитете г. Ярославля.

В соответствии с поданными письменными заявлениями на работу на постоянной профессиональной основе в Государственную Думу Ярославской области были приняты 24 депутата.

В целом работа Ярославской областной Думы пятого созыва была в 2008 г. конструктивной, настроенной на взаимодействие с Губернатором и Правительством области. Во многом такой работе способствовали партийно-политическая консолидация депутатского корпуса в составе фракций, осознанное взаимодействие членов фракций. Символично, что на заседании 29 апреля 2008 года впервые за все время работы областной Думы депутаты в зале были размещены по партийным фракциям: слева – КПРФ и «Патриоты России», в центре – «Единая Россия», справа – ЛДПР.

Активную роль в работе Ярославской областной Думы сыграл Губернатор Ярославской области Сергей Вахруков. Он присутствовал на рассмотрении практически всех вопросов повестки дня пленарных заседаний Думы, выступал с подробными докладами по основным вопросам (в частности, по бюджету области), отвечал на вопросы депутатов по разным аспектам жизни региона. В основном Дума принимала согласованные с Правительством области решения по всем основным вопросам повестки, в частности по внесенным Губернатором области поправкам в закон Ярославской области «Об областном бюджете на 2008 год».

29 апреля 2008 года Думой было утверждено новое Положение об аппарате депутатского объединения (фракции) Ярославской областной Думы. Количество сотрудников аппарата фракции: при численности менее 10 депутатов – 1 сотрудник аппарата, от 10 до 20 депутатов – 2 сотрудника, свыше 20 депутатов – 3 сотрудника.

На этом же заседании депутаты Думы в соответствии с представлением Губернатора Ярославской области, реализуя свои полномочия по реформе местного самоуправления, назначили членами конкурсной комиссии Ростовского муниципального района по



*Терешкова Валентина Владимировна*



*Зайников Евгений Николаевич*



*Александровиче Николай Алексеевич*

выбору главы администрации района: заместителя Губернатора области Олега Виноградова, первого заместителя начальника управления по вопросам местного самоуправления Правительства области Владимира Демьянова, заместителя председателя Ярославской областной Думы Евгения Заяшникова.

Депутаты Ярославской областной Думы активно взаимодействовали с исполнительной властью региона, контролируя ситуацию в различных проблемных сферах. Депутаты также пристально отслеживали реализацию приоритетных национальных проектов на территории Ярославской области. Механизмами такого взаимодействия стали не только вопросы депутатов представителям Правительства области на пленарных заседаниях Думы, но и регулярное проведение «правительственного часа» и депутатских слушаний.

23 мая 2008 года в Думе прошел «правительственный час», на котором была рассмотрена ситуация с задолженностью по заработной плате работникам ОАО «Холодмаш», ОАО «Ярославский компрессор», ОАО «Русьхлеб» и мерах, принимаемых Правительством Ярославской области по решению данной проблемы и трудоустройству сокращенных работников указанных предприятий. 27 июня депутаты и представители исполнительной власти региона и муниципальных образований обсудили в рамках «правительственного часа» реализацию на территории Ярославской области приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и программы энергосбережения. 17 октября 2008 года в рамках «правительственного часа» был проанализирован ход реализации областной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Ярославской области». 24 октября в том же формате был предметно рассмотрен вопрос «О ходе реализации на территории Ярославской области федерального закона от 07.03.2005 № 11-ФЗ «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготовленных на его основе». 5 декабря прошел «правительственный час» на тему «Обеспечение прав детей на доступное и качественное дошкольное образование в Ярославской области». 12 декабря состоялись депутатские слушания по вопросу «О практической реализации закона Ярославской области от 23.10.2003 № 55-з «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ярославской области».

На заседании Думы 27 мая депутаты по предложению Правительства области внесли поправки в бюджет области. В частности, была проведена корректировка адресной инвестиционной программы Ярославской области, что связано с прекращением финансирования бесперспективных долгостроев и ориентацией на жизненно необходимые объекты. Эти действия, как пояснил Губернатор области Сергей Вахруков, были вызваны необходимостью обеспечить сбалансированность бюджета и усилить его социальную направленность, обеспечить увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы с 1 марта 2008 года. Глава региона озвучил принципы новой бюджетной политики: переход от подхода бюджетирования по затратам к бюджетированию, ориентированному на результат, взвешенная политика в вопросах государственных заимствований, последовательное сокращение дефицита бюджета, привлечение к софинансированию

ключевых объектов средств федерального бюджета и негосударственных средств.

На заседании 27 мая 2008 года по предложению прокурора Ярославской области были внесены изменения в областной закон «О мерах социальной поддержки педагогических работников образовательных учреждений». В частности, конкретизировалось положение о том, что право на льготы в жилищно-коммунальной сфере имеют проживающие на селе пенсионеры, не менее 10 лет проработавшие в сельских населенных пунктах, расположенных на территории РФ, а не только в Ярославской области, как было ранее.

Большой блок законов, принятых Ярославской областной Думой, был связан с корректировкой действующих нормативных актов области с учетом изменившегося федерального законодательства (поправки в закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов России на территории Ярославской области», закон «О внесении изменений в законодательные акты Ярославской области в сфере молодежной политики», «О внесении изменений в закон Ярославской области «О некоторых вопросах регулирования лесных отношений» и другие).

Весьма активно депутатами областной Думы пятого созыва рассматривались вопросы экономического развития региона. Так, 29 апреля 2008 года был принят областной закон «О развитии малого и среднего предпринимательства», в котором определены полномочия органов государственной власти Ярославской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства, формы поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, субъектный состав организаций, образующих инфраструктуру данной поддержки.

Также приняты поправки в закон «О гербе и флаге Ярославской области», уточняющие порядок использования областного герба на бланках органов государственной власти и государственных органов в многоцветном и одноцветном вариантах, печатях,

*На заседаниях  
Ярославской областной Думы пятого созыва*



на фасадах зданий, в залах заседаний, рабочих кабинетах, вывесках, официальных печатных изданиях, информационных материалах, сайтах и телекоммуникационных сетях. Законом предусматривается использование герба и флага области при проведении массовых мероприятий, оформлении общественного транспорта, автомобильных дорог и населенных пунктов Ярославской области. При этом запрещается воспроизведение и использование герба и флага области и отдельных их элементов в нарушение требований, установленных законом, а также надругательство над гербом и флагом Ярославской области либо иное проявление неуважения к ним.

Также Ярославская областная Дума согласовала назначение бывшего главного федерального инспектора по Ямало-Ненецкому автономному округу Владимира Николаевича Ковальчука на должность первого заместителя Губернатора Ярославской области.

Кроме того, Думой были приняты обращения к председателю Правительства РФ Владимиру Путину – о введении государственного регулирования цен на мазут и другие нефтепродукты, используемые для производства тепловой энергии, к председателю Правительства РФ Владимиру Путину, Совету Федерации Федерального собрания РФ и Государственной Думе Федерального собрания РФ – с просьбой рассмотреть вопрос о финансовом обеспечении дополнительных расходов бюджетов субъектов РФ на увеличение зарплаты работников бюджетной сферы в форме выделения из федерального бюджета соответствующей субвенции или перераспределения налоговых доходов между бюджетами федерального и регионального уровней, к председателю Правительства РФ Владимиру Путину – по вопросу выделения средств из федерального бюджета в 2008 году на дорожное строительство на условиях софинансирования из областного бюджета (90 на 10%).

Депутаты приняли постановление о награждении Почетной грамотой областной Думы Губернатора Ярославской области Сергея Вахрукова за многолетний добросовестный труд в органах государственной власти Ярославской области, заслуги в законотворческой деятельности Ярославской областной Думы, достижения в реализации программ социального, экономического и культурного развития Ярославской области, областных целевых программ, заслуги в развитии местного самоуправления в Ярославской области и в связи с 50-летием со дня рождения.

На заседании 24 июня 2008 года депутаты в целом одобрили закон «Об исполнении областного бюджета за 2007 год». Также были приняты важные предбюджетные поправки в закон «О транспортном налоге в Ярославской области», предусматривающие увеличение налоговых ставок по транспортному налогу на территории области с 2009 года, на уровень инфляции за 2007 год, закон «О бюджетном процессе», устанавливающий трехлетнее бюджетное планирование. Была утверждена областная целевая программа «Развитие сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Ярославской области на 2008 - 2012 годы», в которой определили комплексный механизм государственной поддержки АПК на региональном уровне.

Важное социальное значение имели принятые Думой по инициативе Губернатора области поправки в закон области «Об организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях», которые включают в круг получателей ежедневного одноразового питания (завтрака) на бесплатной основе обучающихся на ступени начального общего образования. При этом бесплатным питанием данная категория будет обеспечиваться вне зависимости от среднедушевого дохода семьи.

Ярославская областная Дума продолжила активно влиять на формирование государственной политики в стране. На заседании 24 июня 2008 года были приняты 4 обращения: к акционерам ОАО «НГК «Славнефть» – о пересмотре соглашения о сотрудничестве между Правительством Ярославской области и ОАО «НГК «Славнефть» в сторону увеличения в 2008 году суммы платежей по налогу на прибыль организации в бюджет региона, к председателю Правительства РФ Владимиру Путину об изменении порядка зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации (увеличение доли налога, оставляемого в бюджетах субъектов РФ, непосредственно от налогоплательщиков, осуществляющих свою хозяйственную деятельность на территории соответствующего региона), в Государственную Думу Федерального собрания РФ о принятии во втором чтении законопроектов, актуальных для малого бизнеса, в Правительство РФ – о необходимости противодействия росту цен на бензин и дизельное топливо.

30 сентября 2008 года в связи с переездом Думы в южный корпус присутственных мест, где ранее размещалась торгово-промышленная палата, впервые заседание областной Думы прошло в зале заседаний Правительства Ярославской области. В начале заседания депутаты Думы согласовали назначение на должность прокурора Ярославской области Алексея Васильевича Алексева.

Были приняты поправки в Устав Ярославской области, предусматривающее единый порядок принятия

*На заседаниях  
Ярославской областной Думы пятого созыва*



постановлений Правительства области вместо двух существующих вариантов принятия указанных постановлений (лично Губернатором области и коллегиально на заседаниях Правительства области в соответствии с определенным перечнем полномочий).

Также Дума одобрила большой пакет предбюджетных законов: «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области о налогах» (упорядочение системы налоговых льгот), «О межбюджетных отношениях», «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты». Важное социально-экономическое значение имели поправки в закон «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Ярославской области», предусматривающие снижение в текущем году регионального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном семейном доходе с 17 до 14 %. Закон «О внесении изменений в законодательные акты Ярославской области в связи с принятием федерального закона «Об опеке и попечительстве» предусматривает увеличение размеров ежемесячного денежного вознаграждения приемным семьям, взявшим на воспитание двух и более детей, рост размеров ежемесячных выплат на опекаемых детей.

Серьезную дискуссию среди депутатов вызвали изменения в областной закон «О развитии малого и среднего предпринимательства», оговаривающие особенности реализации субъектами малого и среднего предпринимательства права преимущественного приобретения арендуемого недвижимого имущества, находящегося в собственности Ярославской области или муниципальной собственности.

Важное значение для развития гражданского общества в регионе получил принятый Думой по предложению Губернатора области закон «Об Общественной палате Ярославской области». Новый орган в составе 80 человек призван привлечь граждан и некоммерческие организации к выработке и реализации гражданских инициатив, он был создан в целях учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти и органами местного самоуправления, обеспечения общественного контроля за их деятельностью. С учетом предложений депутатов срок полномочий палаты был увеличен с 2 до 3 лет.

Также постановлением Ярославской областной Думы от 30 сентября 2008 года решено было создать Совет председателей представительных органов муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов) при Ярославской областной Думе. Задача этого коллегиального консультативно-совещательного органа – обеспечение взаимодействия Ярославской областной Думы с представительными органами местного самоуправления по важнейшим вопросам правовой и социально-экономической деятельности региона, совершенствования регионального законодательства и нормативно-правовой базы для развития местного самоуправления. Совет возглавил Председатель Думы Виктор Викторович Рогоцкий. Кроме того, Дума приняла обращение в адрес Правительства Ярославской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области по вопросу энергосбережения в Ярославской области, в котором обосновывалась необходимость активизации действий органов государ-

ственной власти области в сфере энергосбережения, а также предлагался принять ряд мер по улучшению ситуации.

6 ноября 2008 года депутаты Думы заслушали выступление Губернатора Ярославской области по поводу Послания Президента РФ Федеральному собранию РФ 5 ноября 2008 года. Сергей Вахруков обозначил основные направления, по которым региональным властям нужно продолжать работу в рамках задач, озвученных главой государства.

Дума приняла в первом чтении закон «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов». Представляя документ, Губернатор области озвучил принципы и стратегические решения, которые были положены в его основу. Дума также внесла поправки в областной бюджет на 2008 год, увеличивая объем привлечения банковских кредитов за счет уменьшения средств от размещения государственных ценных бумаг.

Законом «О системе органов исполнительной власти Ярославской области» была установлена система органов исполнительной власти Ярославской области, состоящая из департаментов и инспекций во главе с высшим исполнительным органом государственной власти – Правительством Ярославской области. Тем самым на региональном уровне реализовалась схема административной реформы.

Дума также приняла поправки в закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ярославской области», стимулирующие консолидацию предпринимательских структур в данном секторе. Поправками в статью 2 закона Ярославской области «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» гражданам, являющимся участниками областных целевых программ по поддержке индивидуального жилищного строительства, предоста-

*На заседаниях  
Ярославской областной Думы пятого созыва*



вилось право бесплатно приобретать в собственность земельные участки для индивидуального жилищного строительства.

Кроме того, Дума приняла обращение к Президенту РФ Дмитрию Медведеву о принятии мер по улучшению жилищных условий многолетних семей, воспитывающих пятерых и более детей. Предлагалось рассмотреть вопрос о включении в государственную программу по обеспечению доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации, воспитывающих 5 и более детей, а также дать поручение федеральным органам исполнительной власти разработать проект федерального закона о поддержке многолетних семей.

На заседании 25 ноября депутаты дополнили регламент Ярославской областной Думы статьей 131, устанавливающей порядок рассмотрения Думой закона РФ о поправке к Конституции Российской Федерации.

Впервые в истории Ярославской области был принят закон «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», не предполагающий дефицит. Были одобрены и соответствующие поправки в программу модернизации ЖКХ и в законопроект о региональных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг, приводящие их в соответствие с проектом бюджета области.

Дума приняла завершающий законодательное обеспечение реформы местного самоуправления закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», который предусматривает наделение с 01.01.2009 органов местного самоуправления городского округа г. Рыбинск и Рыбинского муниципального района государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, охраны труда и регулирования социально-трудовых отношений, организации и осуществлению опеки и попечительства.

Кроме того, Ярославской областной Думой было принято обращение к председателю Правительства РФ Владимиру Путину о реализации Указа Президента Российской Федерации «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» о дополнительном выделении средств Ярославской области для обеспечения жильем нуждающихся ветеранов.

16 декабря Ярославской областной Думой был одобрен проект федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» и проект федерального закона «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации».

Депутаты внесли поправку в статью 69 Устава Ярославской области, предоставив прокурору Ярославской области право законодательной инициативы в Ярославской областной Думе.

Важнейшее значение для защиты социальных прав граждан имело принятие областной Думой первого регионального кодекса – Социального кодекса Ярославской области, представляющего собой кодификацию (свод) законодательства Ярославской области в сфере социальной поддержки. Систематизируя и упорядочивая действующие нормативные правовые акты области в сфере социального обеспечения, он в то же время не менял и не отменял ранее установленные социальные обязательства Ярославской области.

Дума также одобрила областную целевую программу «Реформирование финансов Ярославской области» на 2008 - 2011 годы, утвержденную Правительством Ярославской области, и компромиссные поправки Губернатора области в закон Ярославской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ярославской области».

Депутаты приняли решение об учреждении Благодарственного письма Ярославской областной Думы как формы поощрения граждан, организаций и трудовых коллективов за значительные трудовые, производственные достижения, многолетний добросовестный труд, а также за особый вклад в экономическое, социальное, культурное развитие Ярославской области и за активное участие в общественной жизни области.

26 декабря на внеочередном заседании депутаты приняли изменения в бюджет области на 2008 год, связанные с поступлением средств из федерального бюджета. В рамках реализации программы антикризисных мер по предложению Губернатора области Сергея Вахрукова был единогласно принят закон области «О реструктуризации задолженности организаций и индивидуальных предпринимателей» (позволяет отсрочить выплату по долгам для предприятий, выплачивающих текущие платежи, но по объективным причинам не способным выплатить единовременно всю сумму долга), одобрены поправки в закон области «О применении индивидуальными предпри-

*На заседаниях  
Ярославской областной Думы пятого созыва*



нимателями на территории Ярославской области упрощенной системы налогообложения на основе патента» (снижение налоговых платежей для предприятий реального сектора в целом на 200 млн. рублей в год в 2009 году).

Сергей Вахруков после рассмотрения вопросов повестки дня подробно проинформировал депутатов Думы о ходе выполнения в 2008 году основных направлений своей деятельности. Глава региона подчеркнул, что удалось сохранить социально-политическую стабильность, которая позволила спокойно решать многие проблемы, работа органов власти и общественных институтов стала более согласованной. Также Губернатор области озвучил 7 основных приоритетов работы Правительства области на 2009 год, которые будут реализовываться в совместной работе с депутатами областной Думы.

В целом менее чем за год работы Ярославская областная Дума пятого созыва приняла 335 нормативных правовых актов, что говорит о продуктивности ее работы. Из них 60 – законы, остальные – постановления. Все решения Думы связаны с повышением эффективности работы власти, улучшением ситуации в социальной сфере региона.



*Депутаты Ярославской областной Думы*



*На заседаниях Ярославской областной Думы*



*Депутатский корпус Ярославской областной Думы пятого созыва*

## АППАРАТ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

Постановлением главы администрации Ярославской области № 357 от 13 декабря 1993 года был образован аппарат Государственной Думы Ярославской области.

Аппарат является рабочим органом, осуществляющим правовое, организационное, информационное, финансово-хозяйственное обеспечение деятельности Государственной Думы области. Руководитель аппарата Думы назначается Председателем Государственной Думы Ярославской области и координирует работу подразделений и работников аппарата Думы, принимает меры по правовому, информационному, организационному, информационно-техническому, финансово-хозяйственному обеспечению деятельности Государственной Думы области, постоянных комиссий, аппарата Думы.

Первым руководителем аппарата был назначен Вячеслав Леонидович Щипцов. При формировании штата нового представительного органа власти региона были максимально задействованы квалифицированные специалисты аппарата бывшего областного совета народных депутатов.

Временное положение, структура и штатное расписание аппарата Государственной Думы Ярославской области утверждены постановлением главы администрации Ярославской области от 24 декабря 1993 года № 379. Были образованы отдел по организации работы Думы, юридическая служба, бухгалтерия, общий отдел. В аппарате только создававшейся Думы трудилось 13 человек. К концу работы Думы первого созыва в аппарате насчитывалось 25 сотрудников.

В апреле 1996 года была утверждена новая структура аппарата. В его состав вошли управление по организации работы Думы, управление по правовому обеспечению работы Думы, управление по информационно-техническому обслуживанию, отдел по связям со СМИ и общественными организациями, отдел учета и отчетности. В аппарате Думы работало 36 человек. В ходе дальнейших реорганизаций аппарата было образовано информационно-аналитическое управление.

С 1 марта 2002 года руководителем аппарата Думы является Лев Борисович Туманов.

В настоящее время структуру аппарата Думы составляют три управления, отдел бухгалтерского учета, пресс-служба, приемная по обращениям граждан, главный специалист по кадрам, ведущие специалисты – секретари приемных, ведущий специалист по хозяйственному обеспечению.

Организационное управление аппарата Думы осуществляет организационные мероприятия по подготовке и проведению заседаний Ярославской областной Думы, совета Думы, депутатских слушаний, отвечает за своевременное обеспечение депутатов необ-

ходимой документацией. В состав управления входят отдел по организации текущих мероприятий, отдел по обеспечению работы постоянных комиссий, сектор делопроизводства и протокольный сектор.

Правовое управление принимает участие в разработке и доработке проектов законов Ярославской области и иных нормативных правовых документов, осуществляет систематизацию и учет действующего законодательства. В состав управления входят отдел законотворчества и юридической экспертизы и отдел юридического обеспечения работы комиссий.

Аналитическое управление осуществляет информационное обеспечение работы комиссий, участвует в подготовке проектов решений и постановлений, законопроектов, их доработке, осуществляет информационно-техническое обеспечение работы постоянных и временных комиссий Ярославской областной Думы, пресс-службы и структурных подразделений аппарата Думы.

Управление состоит из системно-аналитического отдела и отдела информационного обеспечения работы комиссий.

Отдел бухгалтерского учета исполняет смету расходов на организацию деятельности Думы и содержание аппарата, ведет учет и отчетность по материальным и финансовым ресурсам Думы.

В Думе также работают аппараты депутатских объединений (фракций) — самостоятельные структурные подразделения Ярославской областной Думы, осуществляющие организационное, документационное, информационно-аналитическое и правовое обеспечение работы депутатских объединений (фракций).



*Щепов Вячеслав Леонидович*



*Туманов Лев Борисович*



*Аппарат Ярославской областной Думы, 2009 г.*

## **СОДЕРЖАНИЕ**

Приветствие Председателя Ярославской областной Думы В.В. Рогоцкого .....	4
Приветствие Губернатора Ярославской области С.А. Вахрукова .....	6
Законодательные (представительные) органы власти со второй половины XIX века до 1993 года. ....	8
Государственная Дума Ярославской области первого созыва .....	12
Государственная Дума Ярославской области второго созыва .....	16
Государственная Дума Ярославской области третьего созыва. ....	20
Государственная Дума Ярославской области четвертого созыва. ....	26
Ярославская областная Дума пятого созыва. ....	38
Аппарат Ярославской областной Думы .....	52



