



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

“07” ноября 2012 г.

№ 04-15 - 1680

В Ярославскую областную Думу

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области», внесенный Губернатором Ярославской области

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21.05.2009 № 147, провело правовую экспертизу проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области», внесенного Губернатором Ярославской области.

Вышеназванным законопроектом предлагается в связи с изменениями федерального законодательства закрепить порядок организации и проведения выборов Губернатора Ярославской области и условия выдвижения кандидата на указанных выборах, а также уточнить и конкретизировать требования, касающиеся сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов и проверки этих подписей, расходования средств избирательных фондов и ряда других вопросов.

В результате проведенной правовой экспертизы установлено, что законопроект требует существенной доработки по следующим основаниям.

1. Подпунктами «а», «в»-«д» пункта 6 статьи 1 законопроекта в связи с введением выборов Губернатора Ярославской области предлагается уточнить полномочия Избирательной комиссии Ярославской области, установленные пунктами 20, 21, 22, 28, 30, 32-37 статьи 16 закона.

Ярославская областная Дума	
Вх № 1267	на 4 листах
Дата 08.06.12	Время 15:40

Между тем соответствующие изменения следует внести также в пункты 4, 18, 25, 26 и 27 названной статьи, которыми применительно к выборам депутатов Ярославской областной Думы закреплены полномочия Избирательной комиссии Ярославской области по организации выборов, утверждению перечня и форм документов, представляемых политическими партиями, осуществлению контроля за порядком формирования и расходованием средств избирательных фондов, утверждению порядка открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов для формирования таких фондов и по решению ряда иных вопросов.

2. Согласно предлагаемому к введению пункту 16 статьи 47 закона (подпункт «в» пункта 15 статьи 1 законопроекта), выдвижение кандидата на выборах Губернатора Ярославской области должно быть поддержано депутатами представительных органов муниципальных образований Ярославской области.

Поддержка кандидата на указанную должность избранными на муниципальных выборах главами муниципальных образований Ярославской области законопроектом не предусмотрена.

Однако в соответствии с абзацем 8 пункта 3 статьи 18 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) выдвижение кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) должны поддержать от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

В силу абзаца 11 названного пункта поддержка выдвижения кандидата депутатами представительных органов муниципальных образований осуществляется лишь в случае отсутствия в субъекте Российской Федерации избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городских округов или избранных на муниципальных выборах глав внутригородских муниципальных образований.

При этом федеральным законодательством субъектам Российской Федерации предоставлено только право установить число лиц, необходимое для поддержки кандидата, в процентном отношении от общего числа указанных депутатов и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия соответствующего решения глав муниципальных образований.

3. Подпунктом «а» пункта 16 статьи 1 законопроекта предлагается внести в пункт 2 статьи 48 закона изменения, в соответствии с которыми достоверность содержащихся в подписных листах сведений об избирателях подлежит установлению в том числе на выборах Губернатора Ярославской области.

Между тем, исходя из положений статей 32 и 37 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ), сбор подписей избирателей в поддержку кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации

(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляется только при самовыдвижении кандидата.

Однако законопроектом возможность самовыдвижения кандидата на данную должность не предусмотрена.

В случае же выдвижения кандидата политической партией сбору подлежат исключительно подписи депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Порядок сбора указанных подписей и порядок их проверки устанавливаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ. Срок такой проверки устанавливается законом субъекта Российской Федерации, но не может быть более 10 дней (абзацы 8 и 14 пункта 3 статьи 18 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, пункт 20 статьи 37 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ).

Между тем законопроектом порядок сбора подписей депутатов представительных органов муниципальных образований Ярославской области и избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований Ярославской области, порядок и срок проверки таких подписей не установлены, что создает неопределенность в правовом регулировании.

4. Исходя из положений пункта 7 статьи 64 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, в предлагаемой редакции пункта 9 статьи 81 закона (пункт 23 статьи 1 законопроекта) слова «кандидата (кандидатов) из списка кандидатов» необходимо заменить словами «кандидата (кандидатов) или списка кандидатов».

5. Частью 1 статьи 2 законопроекта предусмотрено вступление закона в силу с 01.07.2012.

Между тем законопроектом регулируются вопросы, связанные с реализацией права граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, которое отнесено к числу прав и свобод человека и гражданина (часть 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации).

Согласно же пункту 5 статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Исходя из вышеизложенного и с учетом сроков рассмотрения законопроекта, предлагаемый порядок вступления закона в силу требует изменений.

Кроме того, к законопроекту имеются следующие замечания юрико-технического характера.

1. Подпунктом «д» пункта 6 статьи 1 законопроекта, предусматривающим, в частности, внесение изменений в пункт 36 статьи 16 закона, не учтено, что в данном пункте слова «депутатов Ярославской областной Думы» употреблены дважды.

2. В подпункте «а» пункта 11 статьи 1 законопроекта слова «дополнить первым предложением в следующей редакции» необходимо заменить словами «дополнить новым первым предложением следующего содержания».

3. Пунктом 1 части 2 статьи 2 законопроекта предлагается признать утратившим силу положение закона Ярославской области, которым был исключен последний абзац пункта 3 статьи 80 закона.

Однако, исходя из содержания законопроекта, признания данного положения утратившим силу не требуется.

4. В связи с тем, что законопроектом признание утратившим силу пункта 4 статьи 48 закона не предусмотрено, в пункте 3 части 2 статьи 2 законопроекта слова «подпункты «в» и «г» необходимо заменить словами «абзац третий подпункта «в» и подпункт «г»».


5. Поскольку пункт 5 статьи 48 закона, который предлагается признать утратившим силу (подпункт «в» пункта 16 статьи 1 законопроекта), состоит из нескольких подпунктов, в пункте 4 части 2 статьи 2 законопроекта слова «абзацы 7» следует заменить словами «абзацы 7-19».

Кроме того, в пункте 6 части 2 статьи 2 законопроекта слова «абзацы 2-6, 8-10, 13 подпункта «г» необходимо заменить словами «подпункт «г»».

Также требуется внесение изменений в пункт 9 статьи 48 закона, которым закреплена ссылка на отдельные подпункты пункта 5 данной статьи.

Коррупциогенных факторов законопроект не содержит.

Начальник Управления
государственный советник юстиции
Российской Федерации 2 класса



Е.В. Нестерова