



**ГУБЕРНАТОР
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефоны (4852) 72-82-53, 78-60-03
Факс (4852) 73-05-65
e-mail: gubern@yarregion.ru

Председателю
Ярославской областной Думы

М.В. Боровицкому

24.10.2022 № 11х01-11466/2022

На № _____ от _____

О законодательной инициативе

Уважаемый Михаил Васильевич!

В соответствии со статьей 27 Устава Ярославской области вношу в Ярославскую областную Думу проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области».

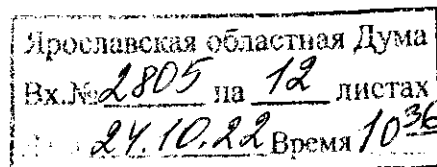
Прошу рассмотреть указанный законопроект в первоочередном порядке.

Официальным представителем Губернатора области по указанному законопроекту назначен заместитель Председателя Правительства Ярославской области Андреева Л.М.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

С уважением,

М.Я. Евраев





ЗАКОН ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области»

Принят Ярославской областной Думой
« ____ » _____ 2022 года

Статья 1

Внести в Закон Ярославской области от 16.12.2009 № 70-з «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» (Документ – Регион, 2009, 22 декабря, № 36; 2010, 19 февраля, № 9-а; 3 декабря, № 93; 2011, 11 октября, № 83; 28 декабря, № 110; 2012, 6 апреля, № 26; 26 декабря, № 108; 2013, 12 марта, № 18; 31 мая, № 41; 12 июля, № 54; 25 декабря, № 104; 2014, 28 февраля, № 15; 4 апреля, № 26; 13 мая, № 36; 26 декабря, № 111-а; 2015, 14 апреля, № 29; 1 декабря, № 99; 2016, 26 февраля, № 16; 13 мая, № 41; 14 июня, № 51; 14 октября, № 90; 27 декабря, № 113; 2017, 16 июня, № 47; 1 декабря, № 101; 27 декабря, № 110-а; 2018, 25 декабря, № 111; 2019, 5 июля, № 55-а; 27 декабря, № 112; 2020, 14 апреля, № 30; 8 июля, № 53; 21 августа, № 69; 25 декабря, № 109; 2021, 26 февраля, № 16; 18 мая, № 39; 9 июля, № 55; 2022, 13 мая, № 36) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«1. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями в сфере оказания социальной помощи отдельным категориям граждан в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи», Законом Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» и Законом Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации».»;

2) в статье 13:

а) абзац первый части 1 после слов «Социальный кодекс Ярославской области» дополнить словами «и Законом Ярославской области «О временных мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей»;

б) дополнить частью б³ следующего содержания:

«б³. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по оказанию мер социальной поддержки членам семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации, в соответствии с Законом Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации» в части:

1) освобождения от взимаемой с родителей (законных представителей) платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ярославской области;

2) предоставления социальной услуги по обеспечению бесплатным одноразовым горячим питанием в дни учебных занятий детям, осваивающим образовательные программы основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях (за исключением лиц, указанных в статье 63 Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»);

3) предоставления социальной услуги по обеспечению набором продуктов питания в дни учебных занятий детям, осваивающим образовательные программы основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях, обучающимся по состоянию здоровья на дому в соответствии с заключением медицинской организации (за исключением лиц, указанных в статье 63² Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»).»;

в) абзац третий части 7 после слов «частью б¹» дополнить словами «, частью б³»;

3) в пункте 2 части 1 статьи 15 слова «на предоставление услуг по дошкольному образованию детей» заменить словами «на реализацию образовательных программ дошкольного образования»;

4) в пункте 1 части 1 статьи 15¹ слова «на предоставление услуг по дошкольному образованию детей» заменить словами «на реализацию образовательных программ дошкольного образования»;

5) часть 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«1. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по организации деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.»;

б) в приложении:

а) раздел 5¹ признать утратившим силу;

б) в разделе 9¹:

в абзацах пятом и десятом пункта 4 слова «за второй квартал года, предшествующего году заключения социального контракта» заменить словами «на год осуществления такой выплаты»;

в абзаце четвертом пункта 5 слова «250 000 рублей» заменить словами «350 000 рублей»;

в абзаце четвертом пункта 6 слова «100 000 рублей» заменить словами «200 000 рублей»;

в абзаце четвертом пункта 7 слова «за второй квартал года, предшествующего году заключения социального контракта» заменить словами «на год осуществления такой выплаты»;

в) в разделе 14:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Распределение субвенции на организацию питания обучающихся образовательных организаций предусматривается в целях обеспечения финансирования расходов на выполнение государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены в соответствии с пунктами 3, 3² и 3³ части 1 и пунктами 2 и 3 части 6³ статьи 13 настоящего Закона.»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Размер субвенции на организацию питания обучающихся образовательных организаций, предоставляемой соответствующему местному бюджету, определяется по формуле:

$$S_m = \sum S_{1-12}, \text{ где:}$$

S_1 – объем расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению бесплатным одноразовым горячим питанием в дни учебных занятий;

S_2 – объем расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению бесплатным двухразовым горячим питанием в дни учебных занятий;

S_3 – объем расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях, имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению бесплатным двухразовым горячим питанием в дни учебных занятий;

S_4 – объем расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в частных образовательных организациях, имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению бесплатным одноразовым горячим питанием в дни учебных занятий;

S_5 – объем расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в частных образовательных организациях, имеющих право на получение социальной

услуги по обеспечению бесплатным двухразовым горячим питанием в дни учебных занятий;

S_6 – объем расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования по состоянию здоровья на дому в соответствии с заключением медицинской организации, имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению набором продуктов питания в дни учебных занятий;

S_7 – объем расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования по состоянию здоровья на дому в соответствии с заключением медицинской организации, имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению набором продуктов питания в дни учебных занятий в двукратном размере;

S_8 – объем расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования по состоянию здоровья на дому в соответствии с заключением медицинской организации, имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению набором продуктов питания в дни учебных занятий;

S_9 – объем расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования по состоянию здоровья на дому в соответствии с заключением медицинской организации, имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению набором продуктов питания в дни учебных занятий в двукратном размере;

S_{10} – объем расходов на обеспечение питанием обучающихся общеобразовательных организаций, имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению одноразовым горячим питанием за частичную плату в дни учебных занятий;

S_{11} – объем расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях (за исключением лиц, указанных в статье 63 Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»), имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению бесплатным одноразовым горячим питанием в дни учебных занятий в соответствии с Законом Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации»;

S_{12} – объем расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях по состоянию здоровья на дому в соответствии с заключением медицинской организации (за исключением лиц, указанных в статье 63² Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»), имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению набором продуктов питания в дни учебных занятий в соответствии с Законом Ярославской области «О мерах

социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации».);

дополнить пунктами 14 и 15 следующего содержания:

«14. Объем расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях (за исключением лиц, указанных в статье 63 Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»), имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению бесплатным одноразовым горячим питанием в дни учебных занятий в соответствии с Законом Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации», определяется по формуле:

$$S_{11} = N_{11} \times P_{mb8} \times E_1, \text{ где:}$$

N_{11} – количество обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях (за исключением лиц, указанных в статье 63 Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»), имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению бесплатным одноразовым горячим питанием в дни учебных занятий в соответствии с Законом Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации»;

P_{mb8} – среднее количество дней предоставления социальной услуги по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающимся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях (за исключением лиц, указанных в статье 63 Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»), имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению бесплатным одноразовым горячим питанием в дни учебных занятий в соответствии с Законом Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации».

15. Объем расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях по состоянию здоровья на дому в соответствии с заключением медицинской организации (за исключением лиц, указанных в статье 63² Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»), имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению набором продуктов питания в дни учебных занятий в соответствии с Законом Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации», определяется по формуле:

$$S_{12} = N_{12} \times P_{ms8} \times E_3, \text{ где:}$$

N_{12} – количество обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях по состоянию здоровья на дому в соответствии с заключением медицинской организации (за исключением лиц, указанных в статье 63² Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»), имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению набором продуктов питания в дни учебных занятий в соответствии с Законом Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации»;

P_{ms8} – среднее количество дней предоставления социальной услуги по обеспечению набором продуктов питания обучающимся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях по состоянию здоровья на дому в соответствии с заключением медицинской организации (за исключением лиц, указанных в статье 63² Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»), имеющих право на получение социальной услуги по обеспечению набором продуктов питания в дни учебных занятий в соответствии с Законом Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации».»;

г) раздел 15 изложить в следующей редакции:

«15. Методика распределения субвенции на компенсацию расходов за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность

1. Распределение субвенции на компенсацию расходов за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, предусматривается в целях обеспечения финансирования расходов на выполнение государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены в соответствии с пунктом 3 части 2 и пунктом 1 части 6³ статьи 13 настоящего Закона.

2. Общий объем субвенции на компенсацию расходов за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, определяется по формуле:

$$S = \sum S_m, \text{ где:}$$

S_m – размер субвенции на компенсацию расходов за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, предоставляемой соответствующему местному бюджету.

3. Размер субвенции на компенсацию расходов за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного

образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, предоставляемой соответствующему местному бюджету, определяется по формуле:

$$S_m = \sum ((0,2 \times N_{1i} + 0,5 \times N_{2i} + 0,7 \times N_{3i}) \times E_i \times D_i) + P + \sum (N_{4i} \times E_i \times R_i),$$

где:

0,2, 0,5, 0,7 – доля компенсации, определяемая в соответствии с Законом Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»;

N_{1i} – количество родителей (законных представителей), имеющих право на получение компенсации на первого ребенка (период пребывания воспитанника в организации i часов);

N_{2i} – количество родителей (законных представителей), имеющих право на получение компенсации на второго ребенка (период пребывания воспитанника в организации i часов);

N_{3i} – количество родителей (законных представителей), имеющих право на получение компенсации на третьего и последующих детей в семье (период пребывания воспитанника в организации i часов);

E_i – средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по муниципальным районам (городским округам) Ярославской области, установленный Правительством Ярославской области (период пребывания воспитанника в организации i часов);

D_i – планируемое среднегодовое количество дней посещения воспитанниками образовательной организации (период пребывания воспитанника в организации i часов);

P – расходы на оплату почтовых и (или) банковских услуг по доставке компенсации получателям;

N_{4i} – количество детей, родители (законные представители) которых освобождены от взимаемой с родителей (законных представителей) платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ярославской области, в соответствии с Законом Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации» (период пребывания воспитанника в организации i часов);

R_i – планируемое среднегодовое количество дней посещения воспитанниками образовательной организации, родители (законные представители) которых освобождены от взимаемой с родителей (законных представителей) платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ярославской области, в соответствии с Законом Ярославской области «О мерах социальной

поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации» (период пребывания воспитанника в организации i часов).»;

д) в разделе 19:

в абзаце четвертом пункта 3 слова «на предоставление услуг по дошкольному образованию детей» заменить словами «на реализацию образовательных программ дошкольного образования»;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Объем расходов на реализацию образовательных программ дошкольного образования в соответствии с нормативами, утвержденными Правительством Ярославской области, определяется по формуле:

$$S_2 = \sum N_i \times D_i, \text{ где:}$$

N_i – норматив бюджетного финансирования реализации образовательных программ дошкольного образования, утвержденный Правительством Ярославской области с учетом особенностей образовательного процесса (с корректирующим коэффициентом);

D_i – количество воспитанников образовательных организаций, в отношении которых применяется соответствующий норматив.»;

е) в разделе 19²:

в абзаце третьем пункта 3 слова на «предоставление услуг по дошкольному образованию детей» заменить словами «на реализацию образовательных программ дошкольного образования»;

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Объем расходов на реализацию образовательных программ дошкольного образования в соответствии с нормативами, утвержденными Правительством Ярославской области, определяется по формуле:

$$S_1 = \sum N_i \times D_i, \text{ где:}$$

N_i – норматив бюджетного финансирования реализации образовательных программ дошкольного образования, утвержденный Правительством Ярославской области с учетом корректирующих коэффициентов;

D_i – количество воспитанников дошкольных образовательных организаций, в отношении которых применяется соответствующий норматив.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 1, подпунктов «б» и «в» пункта 2, подпунктов «в» и «г» пункта 6 статьи 1 настоящего Закона, вступающих в силу с 1 ноября 2022 года.

2. Действие положений абзацев пятого и десятого пункта 4, абзаца четвертого пункта 7 раздела 9¹ приложения к Закону Ярославской области

от 16.12.2009 № 70-з «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» (в редакции настоящего Закона) распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

3. Действие положений абзаца четвертого пункта 5 и абзаца четвертого пункта 6 раздела 9¹ приложения к Закону Ярославской области от 16.12.2009 № 70-з «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» (в редакции настоящего Закона) распространяется на правоотношения, возникшие с 1 июля 2022 года.

Губернатор
Ярославской области

М.Я. Евраев

«_____» _____ 2022 г.

№ _____

Пояснительная записка к проекту закона Ярославской области
«О внесении изменений в Закон Ярославской области
«О наделении органов местного самоуправления государственными
полномочиями Ярославской области»

Проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» (далее – проект закона) разработан в целях совершенствования норм регионального законодательства и приведения его положений в соответствие требованиям федерального законодательства.

Проектом закона предлагается дополнить статью 13 Закона Ярославской области от 16.12.2009 № 70-з «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» (далее – Закон области) частью 6³, регламентирующей наделение органов местного самоуправления полномочиями по оказанию мер социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации, предусмотренных проектом закона Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации», в части: освобождения от взимаемой с родителей (законных представителей) платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования, предоставления социальной услуги по обеспечению бесплатным одноразовым горячим питанием и по обеспечению набором продуктов питания в дни учебных занятий детям, осваивающим образовательные программы основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях (за исключением лиц, указанных в статьях 63 и 63² Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»).

Соответствующие изменения предлагается внести в часть 7 статьи 13 Закона области в части контроля за осуществлением передаваемых государственных полномочий, а также разделы 14 (методика распределения субвенции на организацию питания обучающихся образовательных организаций) и 15 (методика распределения субвенции на компенсацию расходов за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность) приложения к Закону области.

Проектом закона также предлагается внести изменения в часть 1 статьи 12 Закона области, наделив органы местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области в сфере оказания социальной помощи, предусмотренной проектом закона Ярославской области «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации» (оказания помощи в газификации жилого помещения).

В положения статей 15 и 15¹ Закона области, разделы 19 и 19² приложения к Закону области вносятся изменения, уточняющие понятие реализации образовательных программ, в соответствии с требованиями Федерального закона от 14.07.2022 № 295-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Формулировку части 1 статьи 16 Закона области в части передаваемых полномочий по организации деятельности территориальных комиссий по делам

несовершеннолетних и защите их прав предлагается скорректировать с учетом положений пункта 55 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Кроме того, предлагается признать утратившим силу раздел 5¹ приложения к Закону области (методика распределения субвенции на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации). Указанные выплаты осуществляются Фондом социального страхования Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2020 № 1859 «О государственной социальной поддержке в 2020 – 2022 годах работников стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающих социальные услуги (участвующих в оказании социальных услуг, обеспечивающих их оказание) гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В раздел 9¹ приложения к Закону области (методика распределения субвенции на оказание социальной помощи на основании социального контракта) предлагается внести изменения в целях приведения его положений в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 55 «О внесении изменений в приложение № 8(б) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (в части применения величины прожиточного минимума для трудоспособного населения) и от 29.06.2022 № 1160 «О внесении изменений в приложение № 8(б) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (в части увеличения размера денежной выплаты гражданам, заключившим социальный контракт).

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета и не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов Ярославской области.