

Утвержден  
Постановлением  
Ярославской областной Думы  
от 27.10.2020 № 264

**ОТЧЕТ**  
**о работе комитета Ярославской областной Думы**  
**по градостроительству, транспорту, безопасности и качеству**  
**автомобильных дорог за прошедший период**  
**(сентябрь 2019 – сентябрь 2020 года)**

Комитет Ярославской областной Думы по градостроительству, транспорту, безопасности и качеству автомобильных дорог (далее – комитет) образован Постановлением Ярославской областной Думы от 25.09.2018 № 199 «Об образовании комитетов Ярославской областной Думы седьмого созыва». К вопросам ведения комитета относятся: государственные и инвестиционные программы в части строительства, транспорта, дорожного хозяйства и отчеты об их выполнении, дорожный фонд Ярославской области, сфера строительства, капитального ремонта, ремонта и содержания дорог, организация транспортного обслуживания населения, градостроительная деятельность и строительство, в том числе жилищное, расселение ветхого и аварийного жилья, инженерная и транспортная инфраструктура, благоустройство территорий общего пользования, безопасность дорожного движения на автомобильных дорогах, законодательные инициативы Ярославской областной Думы в Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам ведения комитета, осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Ярославской области, принятых по вопросам ведения комитета, утверждение заключения и расторжения договоров Ярославской области по вопросам ведения комитета и другие.

Председателем комитета является депутат Ярославской областной Думы Бирук Н.И., заместителями председателя комитета – депутаты Ярославской областной Думы Павлов Ю.К. и Байло В.И. В состав комитета входят 8 депутатов. Из них на профессиональной постоянной основе работают 7 депутатов. Комитет осуществлял свою деятельность в соответствии с Регламентом Ярославской областной Думы, вопросами ведения комитета, программой законопроектной работы Ярославской областной Думы, планами работы комитета, а также поручениями Председателя и заместителей Председателя Ярославской областной Думы. Основными формами работы комитета являлись заседания комитета, заседания рабочих групп комитета, заседания экспертного совета при комитете, совещания по вопросам в рамках ведения комитета, рабочие встречи в организациях и учреждениях.

За отчетный период в комитет поступило 376 входящих документов, подготовлено 211 исходящих документов. Проводилась активная работа с обращениями граждан, общественных организаций и органов местного само-

управления, поступивших на имя Председателя Ярославской областной Думы, заместителей Председателя Ярославской областной Думы, председателя комитета. В отчетный период комитет провел 12 заседаний (из них 2 – внеочередных), рассмотрел 45 вопросов с принятием соответствующих решений, внес 20 проектов постановлений Ярославской областной Думы, рассмотрел 5 проектов законов Ярославской области:

1) «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

2) «О внесении изменений в статьи 3 и 41 Закона Ярославской области «О дорожном фонде Ярославской области и муниципальных дорожных фондах»;

3) «О внесении изменений в статью 2 Закона Ярославской области «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» и Закон Ярославской области «Об отдельных вопросах поддержки граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов на территории Ярославской области и чьи права нарушены»;

4) «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О градостроительной деятельности на территории Ярославской области»;

5) «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Ярославской области в сфере содействия развитию жилищного строительства».

Все указанные проекты законов получили положительные заключения правового управления аппарата Думы, прокуратуры Ярославской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области и были приняты Ярославской областной Думой. Среди принятых законов Ярославской области особо стоит отметить следующие.

1. Закон «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О градостроительной деятельности на территории Ярославской области». Уточняется статья 3 Закона, определяющая полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Ярославской области в сфере регулирования градостроительной деятельности, в части выдачи разрешений на строительство; конкретизируется перечень объектов регионального и местного значения; уточняются требования к составу комиссии по подготовке правил землепользования и застройки территории муниципального образования; из числа случаев, когда разрешение на строительство не требуется, предусмотренных статьей 13 Закона области, исключается реконструкция линий электропередачи классом напряжения до 20 киловольт включительно при сохранении размеров и границ охранных зон земельных участков, на которых расположены такие объекты.

2. Закон «О внесении изменений в статью 2 Закона Ярославской области «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» и Закон Ярославской области «Об отдельных вопросах поддержки граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартир-

тирных домов на территории Ярославской области и чьи права нарушены». С учетом сложившейся практики правоприменения и в целях решения проблем пострадавших участников долевого строительства с использованием более широкого круга способов Закон Ярославской области от 12.04.2017 № 9-з «Об отдельных вопросах поддержки граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов на территории Ярославской области и чьи права нарушены» дополнен такой формой реализации масштабных инвестиционных проектов, предусматривающих обеспечение жилыми помещениями пострадавших участников долевого строительства, как обеспечение завершения строительства проблемного объекта. Введение этой формы реализации масштабных инвестиционных проектов является целесообразным с учетом строительной готовности проблемного объекта, наличием свободных от обязательств перед третьими лицами жилых и нежилых помещений, а также рядом других обстоятельств.

Также комитетом было рассмотрено 10 проектов федеральных законов и законодательных инициатив субъектов Российской Федерации с подготовкой соответствующих проектов постановлений Ярославской областной Думы. Все они были приняты Ярославской областной Думой. Отдельно стоит отметить рассмотренный комитетом вопрос «О заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Гранько А.И. Закона Ярославской области от 11.10.2006 № 66-з «О градостроительной деятельности на территории Ярославской области». По итогам рассмотрения вопроса независимому эксперту был подготовлен мотивированный ответ с учетом позиции прокуратуры Ярославской области, управления Министерства юстиции России по Ярославской области и Правительства Ярославской области. Среди других важных вопросов, рассмотренных на заседаниях комитета, необходимо особо отметить следующие:

- о реализации на территории Ярославской области Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ в части положений, действующих с 1 июля 2019 года;

- о подготовке проектно-сметной документации и формировании перечня объектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Ярославской области в 2020 году;

- о распределении средств дорожного фонда Ярославской области на 2020 год;

- о реализации муниципальными образованиями Ярославской области субсидий на дорожное хозяйство, предоставленных за счет средств вышестоящих бюджетов;

- об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном и пригородном сообщении на территории Ярославской области;

- об организации пригородных пассажирских перевозок в железнодорожном транспорте в Ярославской области;

- о реализации мероприятий, направленных на создание условий по развитию газозаправочной сети и переводу транспортных средств на газомоторное топливо на территории Ярославской области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 767;

- о выполнении работ по содержанию улично-дорожной сети и общественных территорий г. Ярославля в зимний период 2019-2020 годов;

- об итогах работы автомобильного и городского наземного электрического транспорта, осуществляющего перевозку пассажиров во внутригородском сообщении на территории муниципальных образований Ярославской области, за 2019 год;

- о мерах по решению проблем пострадавших участников долевого строительства в Ярославской области;

- о реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на территории Ярославской области;

- о ходе реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда на территории Ярославской области;

- о предварительных итогах строительства социально-значимых объектов в Ярославской области;

- о планах по реализации государственной программы Ярославской области «Развитие дорожного хозяйства и транспорта в Ярославской области» в 2020 году;

- о планах по реализации государственной программы Ярославской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ярославской области» в 2020 году;

- о планах по реализации государственной программы Ярославской области «Формирование современной городской среды муниципальных образований на территории Ярославской области» в 2020 году;

- о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Ярославской области за 2019 год.

В течение отчетного периода продолжалась активная работа рабочей группы по контролю качества выполнения работ по строительству, ремонту и содержанию дорог при комитете (создана решением комитета от 02.10.2018 № 2, до этого существовала в период работы Ярославской областной Думы шестого созыва). Председатель рабочей группы – депутат Ярославской областной Думы Бирук Н.И. Рабочая группа проводила выездные проверки с целью контроля качества работ на автомобильных дорогах регионального и муниципального значения седьмой сезон подряд. В отчетный период было организовано 10 выездных заседаний в г. Ярославле, г. Тутаеве, Гаврилов-Ямском, Некрасовском, Тутаевском и Ярославском муниципальных районах.

В общей сложности члены рабочей группы проверили более 20 объектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и в рамках муниципальных контрактов на содержание улично-дорожной сети. К участию в выездных заседаниях привлекались представители органов исполнительной власти Ярославской области (департамент дорожного хозяйства Ярославской области), органов местного само-

управления (мэрия г. Ярославля, администрация Тутаевского муниципального района), государственных и муниципальных учреждений, выполняющих функции заказчика работ (государственное казенное учреждение Ярославской области «Ярдорслужба», муниципальное казенное учреждение «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» г. Ярославля, муниципальное казенное учреждение «Центр контрактных отношений» Тутаевского муниципального района) и общественности (Общественная палата Ярославской области, общественный совет при департаменте дорожного хозяйства Ярославской области, экспертный совет при комитете). По итогам всех выездных заседаний составлялись протоколы, в которых были отражены замечания в адрес подрядных организаций и заказчиков работ. Большинство замечаний были устранены. По итогам деятельности рабочей группы в отчетном периоде подготовлен отчет, рассмотренный на заседании комитета.

Кроме того, члены комитета Бирук Н.И., Волончунас В.В., Никешин М.В., Слонин Р.С. и Щенников А.Н. принимали активное участие в заседаниях рабочей группы по вопросам решения проблем пострадавших участников долевого строительства, созданной распоряжением Губернатора Ярославской области Миронова Д.Ю. от 08.06.2018 № 206-р. В отчетный период состоялось два заседания рабочей группы. Все заседания проходили в Ярославской областной Думе и курировались комитетом в рамках вопросов ведения.

Для проработки поступающих в комитет законопроектов и более внимательного изучения отдельных вопросов при комитете был создан экспертный совет (решение комитета от 06.11.2018 № 9), в состав которого включены 16 человек. В отчетный период экспертный совет провел одно заседание, рассмотрев вопрос «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении на территории Ярославской области с 1 января 2020 года». По итогам заседания департаменту транспорта Ярославской области было рекомендовано рассмотреть предложения представителей автотранспортных предприятий об изменении требований аукционной документации в части срока эксплуатации подвижного состава, взять на особый контроль исполнение подрядными организациями условия государственных контрактов, заключенных по итогам проведения конкурсных процедур, и рассмотреть обращение генерального директора акционерного общества «Даниловское АТП» Киселева Н.А., предоставив заявителю мотивированный ответ.

Члены комитета уделяли большое внимание рассмотрению вопросов местного значения, касающихся развития дорожного хозяйства, транспортной инфраструктуры, благоустройства территории и строительства социально значимых объектов в г. Ярославле, Гаврилов-Ямском, Даниловском, Некрасовском, Рыбинском, Тутаевском, Угличском, Ярославском муниципальных районах и других муниципальных образованиях. Отдельно стоит отметить выездные совещания комитета на социальные объекты, строящиеся в рамках национальных проектов в г. Ярославле (в том числе хирургический корпус Ярославской областной клинической онкологической больницы, зда-

ние детской поликлиники Клинической больницы № 2, дошкольные образовательные учреждения во Фрунзенском и Дзержинском районах, физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа в Заволжском районе). В общей сложности было организовано 3 выездных совещания с участием заместителя Председателя Ярославской областной Думы Волончунаса В.В., представителей департамента строительства Ярославской области и мэрии г. Ярославля.

В октябре – ноябре 2019 года комитет принимал активное участие в организации и проведении совместного совещания Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству и Ярославской областной Думы на тему «О реализации жилищной политики в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года» под руководством председателя Комитета Хованской Г.П. и Председателя Ярославской областной Думы Константинова А.Д. В мероприятии приняли участие заместитель генерального директора государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, руководители Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, представители органов исполнительной и законодательной власти более чем 30 субъектов страны.

Среди других мероприятий Ярославской областной Думы, организация и проведение которых состоялась с участием комитета, стоит отметить рабочую встречу депутатов Ярославской областной Думы и представителей Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области в рамках обсуждения проекта федерального закона № 554026-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий, и совещание по вопросам внесения изменений в Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях», устанавливающих ответственность за нарушение правил благоустройства.

Для текущей проработки вопросов в комитете были организованы оперативные совещания под руководством председателя комитета Бирука Н.И. с участием заместителей председателя комитета, сотрудников аппарата Думы, представителей органов исполнительной власти Ярославской области и членов экспертного совета при комитете. Члены комитета входили в состав комиссий и советов при Правительстве Ярославской области, в том числе:

- областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения (Бирук Н.И.);
- Попечительского совета Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области (Волончунас В.В.);
- межведомственной рабочей группы по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами в Ярославской области (Волончунас В.В.);

- координационного совета Ярославской области по государственно-частному партнерству (Никешин М.В.);
- комиссии по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами Ярославской области (Павлов Ю.К.);
- рабочей группы по вопросам решения проблем пострадавших участников долевого строительства (Волончунас В.В., Никешин М.В., Слонин Р.С., Щенников А.Н.).

В своей работе комитет продолжал тесно взаимодействовать с Правительством Ярославской области, органами местного самоуправления Ярославской области, прокуратурой Ярославской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ярославской области, комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, профессиональными объединениями и общественными организациями. Совместная работа способствовала глубокому анализу проектов законов и иных документов, представленных в комитет, и принятию обоснованных решений. Заседания комитета, а также деятельность рабочих групп и отдельных депутатов, входящих в комитет, активно освещалась ведущими телевизионными и радиоканалами, информационными агентствами и печатными изданиями.

За отчетный период члены комитета активно и заинтересованно участвовали в его работе, внимательно изучали поступавшие материалы, принимали обдуманые и обоснованные решения. По их инициативе были рассмотрены важнейшие вопросы развития Ярославской области. Комитет способствовал практическому решению общественно значимых вопросов, осуществлял контроль над исполнением законодательства Российской Федерации и Ярославской области в сфере защиты прав и интересов населения Ярославской области и эффективно справлялся с поставленными задачами.