



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И  
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ  
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000  
Телефон (4852) 40-14-87  
Факс (4852) 40-13-78  
e-mail: desp@yarregion.ru  
<http://yarregion.ru/depts/>  
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,  
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

№ \_\_\_\_\_

На № ИХ.29-2738/19 от 09.09.2019

И.о. директора департамента  
инвестиций и промышленности  
Ярославской области

Д.А. Глушкову

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта закона Ярославской области «О внесении изменений  
в Закон Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з  
«О государственном регулировании инвестиционной деятельности на  
территории Ярославской области»**

Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», Постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области» (далее также – законопроект, проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом инвестиций и промышленности Ярославской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку разработан в целях приведения нормативного правового акта Ярославской области в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации и содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно: предоставление определенному кругу данных субъектов необходимого перечня документов, в случае если они претендуют на включение их в реестр резидентов индустриальных (промышленных) парков Ярославской области и предоставление им финансовых форм государственной поддержки инвестиционной деятельности как резидентам индустриальных (промышленных) парков Ярославской области.

Публичное обсуждение идеи (концепции) правового регулирования органом-разработчиком проводилось с 05.08.2019 по 09.08.2019. Электронный адрес размещения уведомления, перечня вопросов и иных материалов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://www.yarregion.ru/depts/der/Pages/Оценка-регулирующего-воздействия.aspx>, а также на странице уполномоченного органа: <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>.

Предложений в ходе проведения публичного обсуждения идеи не поступало.

Проведение публичных консультаций проекта акта органом-разработчиком осуществлялось с 12.08.2019 по 06.09.2019.

Электронный адрес размещения текста проекта НПА, пояснительной записки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.yarregion.ru/depts/der/Pages/Оценка-регулирующего-воздействия.aspx>.

О проведении публичных консультаций проекта акта были извещены:

- департамент финансов Ярославской области;
- департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- союз «Торгово-промышленная палата Ярославской области»;
- Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области.

В результате проведения публичных консультаций проекта акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Ярославской области, согласно которым он считает более целесообразным ряд норм Закона Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области» привести в соответствие с действующим законодательством вместо признания их утратившими силу.

Органом-разработчиком предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области не были учтены, так как предлагаемые к исключению нормы, регулирующие вопросы реализации межмуниципальных инвестиционных проектов, напрямую урегулированы федеральным законодательством, а именно: статьей 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Уполномоченный орган считает обоснованными указанные доводы органа-разработчика и поддерживает его позицию о возможности не учитывать представленные в ходе публичного обсуждения проекта акта предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с введением нового правового регулирования.

Проектом акта предлагается дополнить Закон Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области» новой главой 3<sup>3</sup>, устанавливающей особенности оказания государственной поддержки резидентам индустриальных (промышленных) парков Ярославской области. Законопроект вводит понятие «резидент индустриального (промышленного) парка Ярославской области», предусматривает формирование реестра резидентов индустриальных (промышленных) парков Ярославской области, определяет условия включения (исключения) в (из) него юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Резидентам индустриальных (промышленных) парков Ярославской области предлагается оказывать государственную поддержку инвестиционной деятельности путем предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу в соответствии с законодательством о налогах и сборах Ярославской области.

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта является:

- Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной

деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

- статья 26<sup>3</sup> Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- постановление Правительства области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года»;

- постановление Правительства области от 24.07.2014 № 712-п «Об утверждении Инвестиционной стратегии Ярославской области до 2025 года».

В связи с введением нового правового регулирования к новым функциям, полномочиям и обязанностям уполномоченного в рассматриваемой сфере органа государственной власти будет отнесено определение условий включения (исключения) в реестр резидентов индустриальных (промышленных) парков юридических лиц или индивидуальных предпринимателей и порядка формирования и ведения реестра резидентов индустриальных (промышленных) парков Ярославской области. При этом предполагается, что каких-либо расходов консолидированного бюджета исполнение новых обязанностей не повлечет.

В свою очередь, органом-разработчиком проведены расчеты оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот для новой категории налогоплательщиков – «резиденты индустриальных (промышленных) парков Ярославской области». На основании данных расчетов социальная эффективность определяется созданием не менее 2 236 новых рабочих мест, сохранением созданных рабочих мест и ежегодным увеличением отчислений во внебюджетные фонды за счет дополнительных созданных и сохраненных рабочих мест.

В приведенных ниже таблицах органом-разработчиком произведены расчеты бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот для участников инвестиционной деятельности (резидентов индустриальных (промышленных) парков.

**Расчет бюджетной эффективности налоговых льгот для участников  
инвестиционной деятельности (резидентов индустриальных  
(промышленных) парков**

№ п/п	Период, год	Наименование показателя				Динамика изменений значений показателей
		объем налоговых поступлений в областной бюджет от реализации инвестиционных проектов, тыс. рублей	объем налоговых льгот, тыс. рублей	объем налоговых поступлений в областной бюджет от реализации инвестиционных проектов (без учета налоговых льгот), тыс. рублей	коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот	
1.	2020	48 436	64 907	113 343	1,75	
2.	2021	50 317	62 205	112 522	1,81	1,04
3.	2022	105 021	117 322	222 343	1,90	1,05
4.	2023	133 860	119 754	253 615	2,12	1,12
5.	2024	139 025	114 846	253 871	2,21	1,04
6.	2025	199 232	58 507	257 738	4,41	1,99
7.	2026	239 166	69 444	308 611	4,44	1,01
8.	2027	292 163	18 803	310 966	16,54	3,72
9.	2028	301 561	12 239	313 800	25,64	1,55
10.	2029	305 368	11 786	317 154	26,91	1,05

**Показатели социальной эффективности налоговых льгот для участников  
инвестиционной деятельности (резидентов индустриальных  
(промышленных) парков**

№ п/п	Период, год	Наименование показателя		
		созданные рабочие места в ходе реализации инвестиционных проектов, человек	сохраненные рабочие места в ходе реализации инвестиционных проектов, человек	отчисления во внебюджетные фонды за счет дополнительных созданных и сохраненных рабочих мест, тыс. рублей
1.	2020	836	0	116 088
2.	2021	0	836	118 400
3.	2022	900	836	253 982
4.	2023	200	1 736	281 915
5.	2024	0	1 936	289 321
6.	2025	0	1 936	297 082
7.	2026	300	1 936	360 736
8.	2027	0	2 236	370 308
9.	2028	0	2 236	380 069
10.	2029	0	2 236	389 978

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которых затронет новое правовое регулирование, – управляющие компании индустриального (промышленного) парка и резиденты индустриальных (промышленных) парков Ярославской области. К их обязанностям будет относиться участие в подготовке документов, в соответствии с Порядком, утверждаемым Правительством Ярославской области во исполнение положений рассматриваемого проекта закона, подготовка документов для включения в реестр резидентов, а также подготовка документов для освобождения от уплаты:

- налога на имущество организаций в отношении недвижимого имущества резидента парка, расположенного в границах парка и принятого на учет в качестве объектов основных средств не ранее 1 января 2018 года, в течение 5 лет с даты включения организации в реестр резидентов индустриальных (промышленных) парков Ярославской области.

- транспортного налога в отношении грузовых автомобилей, зарегистрированных в установленном порядке после даты включения организации в реестр резидентов индустриальных (промышленных) парков Ярославской области, в течение 5 лет с даты государственной регистрации указанных транспортных средств.

По оценке органа-разработчика проекта акта, выполнение вышеуказанных обязанностей субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности не потребует от них несения расходов.

Положительный эффект от предложенного законопроектом правового регулирования заключается в том, что принятие проекта акта может послужить способом привлечения в регион новых резидентов в индустриальные (промышленные) парки Ярославской области.

Уполномоченный орган соглашается с оценками органа-разработчика, изложенными в сводном отчете: выполнение субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности предусмотренных новым правовым регулированием обязанностей не потребует от них несения необоснованных расходов, связанных с необходимостью их выполнения. В свою очередь, вводимое правовое регулирование сможет положительно отразиться на экономике Ярославской области, как стабильно развивающегося региона, поскольку будет способствовать развитию предпринимательства в регионе и увеличивать поступления в бюджетную систему от различных видов бизнеса.

Таким образом, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено.

Правовое регулирование обосновано и необходимо.

«18» сентября 2019 г.

И.о. директора департамента  
экономики и стратегического  
планирования Ярославской области



(подпись)

О.А. Новикова