



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000

Телефон (4852) 40-00-80

e-mail: desp@yarregion.ru

<https://portal.yarregion.ru/depts-usp/>

ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,

ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

17.03.2025

ИХ.45-246/2025

№

На № ИХ.35-1107/2025 от 04.03.2025

Министру
региональной безопасности
Ярославской области

Гаврилову С.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон
Ярославской области "Об административных правонарушениях"»**

Министерство экономического развития Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, а также экспертизы нормативных правовых актов в Ярославской области», постановлением Правительства Ярославской области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области "Об административных правонарушениях"» (далее – проект акта, проект закона), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством региональной безопасности Ярославской области (далее – орган-разработчик, МРБ ЯО), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, проект акта относится к низкой степени

регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования было размещено органом-разработчиком на странице Уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-/>.

Предложения в связи с размещением уведомления о разработке проекта нормативного правового акта принимались органом-разработчиком в срок с 20.01.2025 по 31.01.2025. Согласно сводке предложений, в отношении уведомления было представлено 1 мнение.

Предложения в ходе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования в адрес МРБ ЯО не поступали.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта закона и сводного отчета в срок с 12.02.2025 по 27.02.2025.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-/>.

О проведении публичных консультаций по проекту закона органом-разработчиком были уведомлены:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области (далее – Уполномоченный);
- Торгово-промышленная палата Ярославской области;
- администрации муниципальных образований Ярославской области.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком в сводке предложений, в отношении разработанного проекта закона в рамках публичных консультаций поступили мнения глав муниципальных образований об отсутствии замечаний к тесту проекта акта, а также мнение Уполномоченного следующего содержания: разработчиком не представлены полные и объективные аргументы в обосновании наличия существующей проблемы массового неисполнения решений антитеррористической комиссии Ярославской области (далее – АТК ЯО) и необходимости реализации предлагаемого способа правового регулирования. Предельный размер административных штрафов за административные правонарушения, предусмотренные статьями 11² и 11³ Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Ярославской области № 100-з) в действующей редакции соответствуют

федеральному законодательству, так как не превышает максимальный размер. Необоснованное завышение размера предлагаемых к принятию штрафных санкций.

Административные штрафы, сопряженные со значительными денежными затратами, могут, при определенных обстоятельствах, противоречить целям административной ответственности и приводить к чрезмерному ограничению конституционных прав и свобод.

Органом-разработчиком указанное мнение Уполномоченного не учтено поскольку решения АТК ЯО, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в субъекте Российской Федерации. Решения надлежащим образом направляются всем заинтересованным лицам для ознакомления и исполнения. В 2024 году 54 организации не исполнили решения АТК ЯО в установленные сроки.

Предлагаемый размер штрафов не противоречит действующему федеральному законодательству и не противоречит максимальным границам штрафов, предусмотренных статьей 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» на территории Ярославской области введен режим (уровень повышенной готовности). В связи с этим, реализация мероприятий, утвержденных решениями АТК ЯО, обязательны к исполнению, а размер штрафов не является завышенным.

По информации, представленной в сводном отчете и сводке предложений, по итогам публичных консультаций проекта акта иных предложений от представителей предпринимательского сообщества и других заинтересованных лиц в адрес органа-разработчика не поступало.

Общее количество представленных предложений – 20, из которых учтенных – 19, неучтенных – 1.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона, с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с изменением правового регулирования.

Основанием для разработки проекта акта является решение, принятое на заседании АТК ЯО и утвержденное пунктом 1.3 протокола АТК ЯО от 17.12.2024 № 12.

В связи с проведением специальной военной операции остро стоит

вопрос обеспечения антитеррористической защищенности Ярославской области. АТК ЯО – коллегиальный орган, деятельность которого направлена на всестороннее и всеобъемлющее рассмотрение вопросов, связанных с обеспечением безопасности на территории области, решения которой обязательны для исполнения. Своевременное и надлежащее исполнение решений антитеррористической комиссии Ярославской области, направленных на обеспечение террористической защищенности Ярославской области, позволит обеспечить безопасность жизни граждан, социально-значимых объектов.

В 2024 году вместо 5 плановых, проведено 13 заседаний АТК ЯО, в том числе 4 – совместно с Оперативным штабом Ярославской области (АППГ – 12, в том числе 6 – совместно с ОШ) и 2 – Оперативным штабом при Губернаторе Ярославской области (АППГ – 0), рассмотрено 24 вопроса (АППГ – 21), принято 430 управленческих решений, направленных на совершенствование деятельности субъектов противодействия терроризму (АППГ – 459).

В связи со случаями неисполнения (нарушения исполнения) решений АТК ЯО составлено 11 протоколов об административной ответственности по статье 11² Закона Ярославской области № 100-з «неисполнение или нарушение решения антитеррористической комиссии в Ярославской области». В связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) решений АТК ЯО, возрастают риски террористической угрозы для региона в целом, включая граждан, объектов.

В случае невмешательства со стороны государства, отсутствия надлежащего контроля (надзора) за исполнением решений АТК ЯО повышается риск неисполнения (ненадлежащего исполнения) субъектами, на которых направлены решения АТК ЯО, своих обязанностей по обеспечению антитеррористической безопасности региона, что в свою очередь, приводит к повышению риска террористической угрозы на территории Ярославской области, может способствовать созданию условий для осуществления террористической деятельности, что, безусловно, является недопустимым, и противоречит основным принципам противодействия терроризму, утвержденным Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком достоверно определены потенциальные адресаты правового регулирования, сформулированы проблема и цели правового регулирования, индикативные показатели оценки достижения заявленных целей регулирования.

Целью заявляемого правового регулирования является обеспечение

антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Проект разработан в целях совершенствования отдельных положений Закона области № 100-з в части повышения эффективности исполнения решений антитеррористической комиссии в Ярославской области и антитеррористической комиссии в муниципальном округе или городском округе Ярославской области. Усиление мер контроля (надзора) за исполнением решений АТК ЯО, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма, неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма являются основными принципами противодействия терроризму.

Увеличение размера административной санкции за неисполнение (ненадлежащее исполнение) решений АТК ЯО, будет являться мерой, направленной на повышение ответственности субъектов правового регулирования, на которых распространяются решения АТК ЯО, за исполнение указанных решений АТК ЯО, особенно в условиях сложившейся внешнеполитической ситуации.

Проектом акта предлагается внести изменения в статьи 11² и 11³ Закона Ярославской области № 100-з в части увеличения размеров административных штрафов за неисполнение (ненадлежащее исполнение) решений АТК ЯО:

- неисполнение или нарушение решения антитеррористической комиссии в Ярославской области, сформированной по решению Президента Российской Федерации в целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ярославской области и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений, принятого в пределах ее компетенции, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; **на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.**

- неисполнение или нарушение решения антитеррористической комиссии в муниципальном округе или городском округе Ярославской области, сформированной по решению председателя антитеррористической комиссии в Ярославской области в целях организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ярославской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области

по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений и (или) для реализации решений антитеррористической комиссии в Ярославской области, принятого в пределах ее компетенции, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; **на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.**

Основными группами субъектов правоотношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются физические лица, должностные лица, юридические лица. Указанная группа лиц не поддается количественной оценке в связи с широким кругом возможных участников.

В настоящее время установленная статьями 11² и 11³ Закона Ярославской области № 100-з административная ответственность в виде административного штрафа, по мнению органа-разработчика, не способствует в должной мере предупреждению совершения новых правонарушений и не выполняет роль сдерживающего фактора, именно поэтому его размеры должны обладать разумным эффектом.

Таким образом, предлагаемое увеличение размеров административного штрафа направлено на минимизацию совершения соответствующих правонарушений, и, как следствие, повышение уровня правовой осознанности ответственных лиц.

Уполномоченным органом на основании данных, представленных органом-разработчиком в сводном отчете, был проведен мониторинг законодательства отдельных субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в ЦФО, а также КоАП РФ в части анализа размеров административных штрафов, устанавливаемых регионами по сходным составам административных правонарушений:

Нормативный правовой акт	Размер административного штрафа, устанавливающий ответственность за схожие по составу правонарушения
2	3
Закон Владимирской области от 14.02.2003 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области»	Статья 12.3. Административные правонарушения в области профилактики терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений 1. Неисполнение или нарушение решения антитеррористической комиссии во Владимирской области, образованной по решению Президента Российской Федерации для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Владимирской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской

2	3
	<p>области по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений, принятого в пределах ее компетенции, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.</p> <p>2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от тридцати до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста двадцати до ста пятидесяти тысяч рублей</p>
<p>Закон Вологодской области от 8 декабря 2010 г. № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области»</p>	<p>Статья 6.10. Неисполнение решения антитеррористической комиссии Вологодской области, антитеррористической комиссии муниципального образования Вологодской области</p> <p>1. Неисполнение решения антитеррористической комиссии Вологодской области, а равно решения антитеррористической комиссии муниципального образования Вологодской области, принятых в пределах компетенции указанных органов, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.</p> <p>2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей</p>
<p>Закон Ивановской области от 24 апреля 2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»</p>	<p>Статья 3.6. Неисполнение или нарушение нормативных правовых актов высшего должностного лица Ивановской области или исполнительных органов государственной власти Ивановской области, принятых для реализации решений антитеррористической комиссии Ивановской области</p> <p>Неисполнение или нарушение нормативных правовых актов высшего должностного лица Ивановской области или исполнительных органов государственной власти Ивановской области, принятых для реализации решений сформированного в Ивановской области по решению Президента Российской Федерации органа, координирующего деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений, принятых в пределах</p>

2	3
	<p>компетенции указанного органа, -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.</p> <p>То же правонарушение, совершенное повторно в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей</p>
<p>Закон ХМАО - Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях»</p>	<p>Статья 7.1. Неисполнение или нарушение решения Антитеррористической комиссии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры</p> <p>Неисполнение или нарушение решения Антитеррористической комиссии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, принятого в пределах ее компетенции, -</p> <p>влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей</p>
<p>Закон ЯНАО от 16.12.2004 № 81-ЗАО «Об административных правонарушениях»</p>	<p>Статья 5.7. Неисполнение решения антитеррористической комиссии в автономном округе</p> <p>Неисполнение решения антитеррористической комиссии в автономном округе, принятого в пределах ее компетенции, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей</p>
<p>Закон Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»</p>	<p>Статья 4.16. Неисполнение или нарушение решений антитеррористических комиссий в Краснодарском крае</p> <p>1. Неисполнение или нарушение решения Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае, принятого в пределах ее компетенции, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.</p> <p>2. Неисполнение или нарушение решений антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях Краснодарского края, принятых в пределах их компетенции, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.</p>

2	3
«Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях» от 20.05.2003 № 34-3	<p>Статья 2.21. Неисполнение или нарушение решения органа по обеспечению координации деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений</p> <p>Неисполнение или нарушение решений сформированных в Нижегородской области в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии терроризму коллегиальных органов для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Нижегородской области и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений (антитеррористической комиссии в Нижегородской области, антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях Нижегородской области), принятых в пределах компетенции указанных коллегиальных органов, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч рублей до пятисот тысяч рублей.</p>

КоАП РФ Статья 19.5.1. Неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму	<p>Неисполнение решения сформированного по решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, которое принято в пределах компетенции указанного коллегиального органа, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток</p>
---	--

Основная часть составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых установлена Законом Ярославской области № 100-з, предусматривает диапазон размера административного штрафа, что обеспечивает возможность назначать наказание при рассмотрении дел об административных правонарушениях, учитывая принципы справедливости, соразмерности и индивидуализации административной ответственности.

Предлагаемое правовое регулирования соответствует КоАП РФ и задачам законодательства об административных правонарушениях, к числу

целей которого относятся защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности, а также предупреждение административных правонарушений (статья 1.2), а цель административного наказания как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения – предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами (часть 1 статьи 3.1).

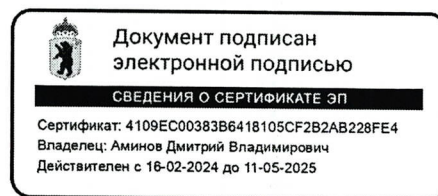
Уполномоченный орган обращает внимание на то, что субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности понесут расходы по уплате административных штрафов только в случае совершения ими правонарушения и привлечения к административной ответственности.

Выбор предлагаемого способа решения проблемы обусловлен отсутствием (минимальным характером) связанного с его реализацией риска неблагоприятных последствий.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено.

«17» марта 2025 г.

Министр экономического развития
Ярославской области



(подпись)

Д.В. Аминов