

О Т Ч Е Т
о работе комитета Ярославской областной Думы
по экономической политике, инвестициям, промышленности и
предпринимательству за прошедший период
(октябрь 2015 года – сентябрь 2016 года)

Комитет Ярославской областной Думы по экономической политике, инвестициям, промышленности и предпринимательству (далее – комитет) образован Постановлением Ярославской областной Думы (далее – Дума) шестого созыва от 1 октября 2013 года № 196.

В отчетном периоде председателем комитета являлся депутат А.Н. Кучменко, заместителями председателя комитета – депутаты И.Т. Парамонов и А.Н. Тарасенков. В состав комитета входило 9 депутатов, из них 5 депутатов работали на профессиональной постоянной основе.

Свою деятельность комитет осуществлял в соответствии с Регламентом Думы, вопросами ведения комитета, программой законопроектной работы Думы, утверждаемого плана работы комитета, а также исходя из поручений руководства Думы. Деятельность комитета была направлена на регулирование законодательными способами общественных отношений с целью стимулирования экономического развития региона, совершенствования управления и распоряжения государственной собственностью, эффективного управления научно-технической, инвестиционной и промышленной политикой региона, поддержки и обеспечения дальнейшего развития предпринимательства, рационального использования земель населенных пунктов и пригородных зон городов, оптимизации осуществления закупок для государственных нужд.

В своей работе комитет активно взаимодействовал с другими комитетами Думы, органами государственной власти Ярославской области, федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, ассоциацией «Экономический Совет Ярославской области (объединение работодателей Ярославской области)», Ярославской областной торгово-промышленной палатой, хозяйствующими субъектами, общественными, научными и иными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Ярославской области.

За отчетный период комитетом проведено 12 заседаний, в том числе три внеочередных, два совместных с комитетами Ярославской областной Думы и одно выездное заседание. Выездное заседание состоялось в Переславль-Залесском муниципальном районе.

На заседаниях комитета было рассмотрено 72 вопроса, в том числе 34 вопроса касались принятия законов, 26 вопросов связаны с контролем соблюдения законодательства и деятельности органов исполнительной власти Ярославской области в указанной сфере. Комитет принимал активное участие в подготовке документов по вопросам, рассматриваемым Думой, являясь, как правило, инициатором и автором конкретных предложений экономического характера. В рамках рассмотрения законопроектов и профильных вопросов, включенных в повестку дня Думы, комитетом было внесено 39 проектов постановлений, которые приняты Думой.

Определяющим направлением работы комитета являлось рассмотрение законопроектов, направленных на регулирование общественных отношений в указанных выше сферах. В отчетный период комитетом рассмотрено 12 проектов законов, которые приняты Думой как законы Ярославской области, в частности:

- «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2016 год»;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2016 год»;

- «Об отдельных вопросах предоставления в безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

- «Об отдельных вопросах реализации полномочий органов исполнительной власти Ярославской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, уполномоченных на распоряжение земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности»;

- «О внесении изменений в статьи 5 и 8¹ Закона Ярославской области «О развитии малого и среднего предпринимательства»;

- «О внесении изменения в статью 2 Закона Ярославской области «Об отдельных вопросах предоставления в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (2 закона);

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об управлении и распоряжении имуществом Ярославской области»;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О защите населения и территорий Ярославской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- «О внесении изменения в статью 2 Закона Ярославской области «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

- «О признании утратившим силу Закона Ярославской области «Об участии Ярославской области в проектах государственно-частного партнерства».

Комитетом уделялось большое внимание повышению качества принимаемых законодательных актов. Проекты законов Ярославской области, рассматриваемые на заседаниях комитета, направлялись на заключение в правовое управление аппарата Думы, Правительство Ярославской области, прокуратуру Ярославской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области, Контрольно-счетную палату Ярославской области. Замечания к законопроектам, изложенные в заключениях, рассматривались на комитете, совещаниях, в результате чего осуществлялась подготовка поправок к законопроектам.

Для подготовки законопроектов к рассмотрению во втором чтении, проведения мониторинга правоприменения действующих законов, подготовки к рассмотрению вопросов контроля реализации действующих законов решениями комитета создавались рабочие группы. Состоялось семь заседаний рабочих групп, на которых рассмотрены вопросы повышения качества законодательства, результативности правотворческой деятельности Думы, а также регулирования отношений в сфере инвестиционной и промышленной политики, управления имуществом, развития малого и среднего предпринимательства в Ярославской области.

Отдельные вопросы, отнесенные к ведению комитета, были рассмотрены на совещаниях. За отчетный период состоялось 12 совещаний по вопросам исполнения регионального законодательства, реализации государственных программ, государственной поддержки социально ответственных работодателей, бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с планом работы комитета и принятыми решениями в отчетном периоде членами комитета проводился мониторинг правоприменения следующих законов Ярославской области:

- от 12.02.2007 № 10-з «О залоговом фонде Ярославской области»;
- от 25.12.2014 № 82-з «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2015 год»;
- от 24.02.2014 № 6-з «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2014 год»;
- от 29.06.2012 № 28-з «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2013 год»;
- от 28.12.2011 № 58-з «Об управлении и распоряжении имуществом Ярославской области»;
- от 06.05.2008 № 20-з «О развитии малого и среднего предпринимательства».

По результатам мониторинга приняты соответствующие решения комитета, постановления Думы, подготовлена федеральная законодательная инициатива, внесены изменения в действующие региональные законы, которые направлены на совершенствование регионального законодательства.

Комитетом подготовлен проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества». Он поддержан Думой и направлен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В отчетном периоде комитетом проводилась работа с проектами федеральных законов, поступившими в Думу из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также с законодательными инициативами и обращениями законодательных органов власти субъектов Российской Федерации. Было поддержано девять указанных законодательных инициатив и обращений.

Для принятия обоснованных решений по рассматриваемым законопроектам и вопросам экономического характера при комитете действовал экспертный совет в составе представителей органов исполнительной власти, руководителей предприятий, организаций и высококвалифицированных специалистов, имеющих опыт законотворческой и практической работы в соответствующих сферах деятельности. За прошедший период проведены совещания экспертного совета, совместное выездное заседание с экспертным советом при комитете по бюджету, налогам и финансам, на которых особое внимание уделялось развитию промышленного сектора экономики и повышению инвестиционной привлекательности региона. Членами комитета и экспертного совета осуществлялся контроль реализации принятых экспертным советом решений.

Важным аспектом деятельности комитета явилось регулирование законодательными способами общественных отношений на территории Ярославской области и контроль правоприменения действующих законов. В этой связи была заслушана информация и приняты соответствующие решения по следующим вопросам:

- о результатах проведения Года промышленности в Ярославской области в 2015 году;
- о ходе реализации государственных программ Ярославской области «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области» на 2014-2020 годы и «Развитие промышленности в Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2014-2020 годы;
- о ходе реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Ярославской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;
- о деятельности Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Ярославской области;
- о ходе финансирования проекта по созданию туристско-рекреационного комплекса «Ярославское взморье»;

- о реализации концепции развития и мероприятий стратегии развития аэропорта «Туношна» в 2016 году;
- о газоснабжении новых производств инвесторов индустриального парка «Новоселки» и вводе в эксплуатацию газовой подстанции «Ананьино»;
- об обеспечении потребителей Ярославской области природным газом и ситуации по его оплате;
- о мероприятиях по созданию в Ярославской области центра прототипирования на базе территориального инновационного кластера «Газотурбостроение и энергомашиностроение» ОАО «НПО «Сатурн»;
- о реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ярославской области;
- о создании регионального Фонда поддержки промышленности;
- о поддержке субъектов промышленной деятельности при производстве импортозамещающей и экспортной продукции в условиях кризиса;
- о сложившейся ситуации на ОАО «Ярославский нефтеперерабатывающий завод им. Д.И. Менделеева» и мерах по ее стабилизации, принимаемых Правительством Ярославской области;
- о деятельности АО «Ярославская генерирующая компания»;
- о подходах к формированию инвестиционной политики;
- о рассмотрении возможности выделения дополнительных стимулирующих субсидий муниципальным образованиям Ярославской области, наращивающим инвестиционный и налоговый потенциал;
- об отчете об управлении и распоряжении имуществом Ярославской области;
- о разработке конкретного плана дополнительных мер регионального уровня по преодолению кризисных явлений в экономике, включающего предложения промышленных предприятий Ярославской области.

По результатам рассмотрения информационных вопросов комитетом были приняты решения с предложениями по урегулированию проблем законодательного, экономического и хозяйственного характера, возникших в указанных сферах деятельности, а также организован контроль их исполнения. Решения, содержащие предложения в адрес Губернатора и Правительства Ярославской области, иных государственных и муниципальных органов, направлялись им для рассмотрения. Полученные ответы доводились до сведения членов комитета, экспертного совета при комитете, заинтересованных лиц.

В соответствии с требованиями региональных нормативных правовых актов комитетом рассматривались вопросы:

- о ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области за 2015 год;
- о награждении Почетным знаком Ярославской областной Думы «За вклад в развитие Ярославской области».

Важным направлением являлась работа с поступившими в комитет документами. Всего за отчетный период зарегистрирован 451 входящий документ, подготовлен 151 исходящий документ, в том числе 19 – от комитета.

Значительное внимание уделялось рассмотрению обращений и предложений граждан и организаций по вопросам, относящимся к ведению комитета. По каждому обращению принимались соответствующие решения и давались исчерпывающие ответы.

Члены комитета как представители Думы участвовали в работе:

1) советов и комиссий при Губернаторе и Правительстве Ярославской области:

- в Комиссии по государственной поддержке инвестиционной деятельности – депутаты Е.Н. Заяшников, А.Н. Кучменко, Ю.В. Паутов, П.А. Смирнов, Я.С. Якушев;

- в Координационном совете по малому и среднему предпринимательству при Губернаторе Ярославской области – депутаты А.В. Калганов, А.Н. Кучменко;

- в Координационном совете Ярославской области по государственно-частному партнерству – депутаты Е.Н. Заяшников, И.Т. Парамонов;

- в координационном совете по демографической политике и формированию здорового образа жизни в Ярославской области – депутаты И.Т. Парамонов, А.Н. Тарасенков;

2) других структур:

- в координационном совете по реализации Стратегии действий в интересах детей Ярославской области на 2012-2017 годы – депутат Ю.В. Паутов;

- в Совете по улучшению инвестиционного климата в Ярославской области – депутаты А.Н. Кучменко, И.Т. Парамонов, А.Н. Тарасенков;

- в межведомственном совете по координации деятельности в сфере повышения квалификации и (или) профессиональной подготовки занятого населения в Ярославской области – депутат А.Г. Гончаров;

- в экспертном совете по импортозамещению в Ярославской области – депутаты А.Н. Кучменко, И.Т. Парамонов;

- в коллегии департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области – депутат И.Т. Парамонов;

- в комиссии Ярославской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Ярославской областной Думы, – депутаты А.Г. Гончаров, А.Н. Тарасенков;

- в комиссии департамента промышленной политики Ярославской области по предоставлению государственной поддержки в форме субсидий – депутаты А.Г. Гончаров, А.Н. Кучменко;

- в конкурсной комиссии по отбору муниципальных образований области для предоставления субсидий на реализацию муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства – депутаты А.В. Калганов, А.Н. Кучменко;

- в комиссии по рассмотрению экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий области и приватизации имущества, находящегося в собственности области, – депутаты Е.Н. Заяшни-

ков, А.В. Калганов, А.Н. Кучменко, И.Т. Парамонов, П.А. Смирнов, А.Н. Тарасенков;

- в комиссии по предоставлению налоговых льгот при Правительстве Ярославской области – депутаты А.Г. Гончаров, Е.Н. Заяшников, П.А. Смирнов;

- в комиссии по оценке целесообразности увеличения уставных фондов (капиталов) государственных предприятий Ярославской области и хозяйственных обществ с участием Ярославской области – депутаты Е.Н. Заяшников, И.Т. Парамонов;

- в региональной комиссии по конкурсному отбору проектов социально ориентированных некоммерческих организаций – депутат И.Т. Парамонов;

- в комиссии по присвоению званий «Ветеран труда» и «Ветеран труда Ярославской области» – депутат Ю.В. Паутов;

- в комиссии по вопросам использования залогового фонда Ярославской области – депутат П.А. Смирнов;

- в комиссии по реализации регионального проекта «Обустроим область к юбилею» – депутат А.Г. Гончаров;

- в межведомственной комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Ярославской области – депутаты А.Г. Гончаров, А.Н. Кучменко, Я.С. Якушев;

- в коллегии Контрольно-счетной палаты Ярославской области – депутаты А.Г. Гончаров, Е.Н. Заяшников, А.Н. Кучменко.

В целом комитет достаточно эффективно справлялся с поставленными перед ним задачами, решая проблемы экономического и хозяйственного характера теми методами и способами, которые присущи парламентской деятельности.