

О Т Ч Е Т
о работе комитета Ярославской областной Думы
по законодательству, вопросам государственной власти и
местного самоуправления за прошедший период
(октябрь 2016 года – сентябрь 2017 года)

Комитет по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления (далее – комитет) образован Постановлением Ярославской областной Думы шестого созыва от 1 октября 2013 года № 196.

В состав комитета входят 9 депутатов, из них 7 работают на профессиональной постоянной основе.

Председатель комитета – депутат Ярославской областной Думы А.В. Калганов осуществляет общее руководство комитетом. Заместителями председателя комитета являются депутаты Э.Я. Мардалиев и В.С. Бобков.

Комитет проводит работу в соответствии с Регламентом Ярославской областной Думы, вопросами ведения комитета, программой законопроектной работы Ярославской областной Думы на текущий год и утвержденными в соответствии с ними планами работы комитета, а также поручениями Ярославской областной Думы.

К перечню вопросов ведения комитета относятся вопросы о выборном законодательстве, местном самоуправлении, назначении на должности мировых судей, установление административной ответственности, вопросы, связанные с правовым положением иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Ярославской области, и многие другие.

По-прежнему приоритетными направлениями деятельности комитета являются:

- законодательное обеспечение реализации основных положений, определенных в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- создание законодательной базы для реализации приоритетов внутренней политики;

- развитие законодательства Ярославской области об административной ответственности, избирательного законодательства, регулирование положений в области противодействия коррупции;

- совершенствование обеспечения деятельности органов местного самоуправления и их взаимодействия с правоохранительными органами по укреплению общественного порядка;

- совершенствование законодательных актов в сфере государственной гражданской службы, муниципальной службы Ярославской области;

- совершенствование законодательства по вопросам деятельности мировых судей на территории Ярославской области;
- приведение законодательства в сфере государственного строительства, местного самоуправления и общественной безопасности в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве;
- определение основных направлений в перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области в условиях действия Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В рамках работы комитета за отчетный период проведено 17 заседаний комитета, на которых было рассмотрено 68 вопросов, принято 69 решений.

Проведено совещание руководителей Ярославской областной Думы и комитета по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления с представителями Правительства Ярославской области по обсуждению проекта закона Ярославской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Все поступившие в комитет материалы внимательно изучались. По принятым комитетом решениям в Ярославскую областную Думу было внесено 97 проектов постановлений.

За отчетный период комитетом рассмотрено 897 входящих документов, подготовлено и направлено 149 исходящих документов.

Комитетом за отчетный период рассмотрено 38 проектов законов Ярославской области, из них Ярославской областной Думой 29 законов принято в целом. Наиболее значимые из принятых по профилю комитета законов Ярославской области:

- «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ярославской области в части регулирования подготовки и проведения выборов»;
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области в целях совершенствования системы государственного управления»;
- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях»;
- «О внесении изменения в статью 7 Закона Ярославской области «Об Уполномоченном по правам человека в Ярославской области»;
- «О внесении изменения в Закон Ярославской области «О муниципальной службе в Ярославской области»;
- «О вопросах местного значения сельских поселений на территории Ярославской области»;
- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об образовании судебных участков и учреждении должностей мировых судей в Ярославской области»;
- «О благоустройстве в Ярославской области»;

- «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих Ярославской области и муниципальных служащих в Ярославской области»;

- «О внесении изменений в Устав Ярославской области».

В 2017 году по представлению Генерального прокурора Российской Федерации комитет провел работу по процедуре согласования о назначении на должность прокурора Ярославской области Попова Дмитрия Геннадьевича.

В целях развития водохозяйственного комплекса Ярославской области комитетом принято решение о создании временной комиссии Ярославской областной Думы по указанному вопросу.

В отчетном периоде комитетом проведена работа по избранию и назначению:

1) представителями Ярославской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Ярославской области на период 2017-2018 годов;

2) представителями общественности в состав квалификационной коллегии судей Ярославской области;

3) членами Избирательной комиссии Ярославской области.

Продолжилась работа по подготовке законодательных актов с целью дальнейшего развития избирательного законодательства и укрепления демократических институтов в регионе.

В соответствии с Законом Ярославской области «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» комитетом подготовлено, а Ярославской областной Думой принято постановление о назначении выборов в органы государственной власти Ярославской области в 2017 году.

Внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данным проектом федерального закона предлагается уточнить действующие нормы о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

За указанный период комитет, руководствуясь Уставом Ярославской области и Законом Ярославской области «О мировых судьях в Ярославской области», рассмотрел и рекомендовал областной Думе 29 кандидатур для назначения на должности мировых судей Ярославской области.

Совершенствование законодательства о местном самоуправлении является одним из важных направлений работы комитета. Особое значение отведено вопросам разграничения полномочий между органами местного самоуправления разных уровней и обеспечение финансовой самостоятельности муниципальных образований.

Значительное внимание, как и в предшествующий период, уделено работе по реализации на территории области положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Следует отметить, что указанная работа ведется во взаимодействии с органами местного самоуправления Ярославской области. Все законопроекты по вопросам местного самоуправления направляются в муниципальные образования для предложений.

Кроме того, поступали обращения от органов местного самоуправления, организаций и учреждений. Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются. Все из них рассмотрены в установленные законом сроки, заявителям даны разъяснения и письменные ответы по существу поставленных вопросов.

Комитет активно сотрудничает в законотворческой деятельности с субъектами права законодательной инициативы в Ярославской областной Думе.

Взаимодействие с прокуратурой Ярославской области осуществляется в форме рассмотрения заключений прокуратуры на законопроекты, мер прокурорского реагирования, а также участия представителей прокуратуры в рабочих группах по разработке и доработке законопроектов и заседаниях комитетов.

Взаимодействие комитета с Управлением Минюста России по Ярославской области осуществляется в форме рассмотрения их экспертных заключений на законопроекты, а также участия представителей Управления в рабочих группах по разработке и доработке законопроектов и заседаниях комитетов.

Совместно с Избирательной комиссией Ярославской области комитет подготовил к рассмотрению 1 проект закона Ярославской области о выбранном законодательстве в Ярославской области.

На повышении качества принимаемых нормативных документов сосредоточено основное внимание комитета. С этой целью проекты законов Ярославской области и поправки к ним, рассмотренные на заседании комитета, имели заключения правового управления аппарата Ярославской областной Думы, прокуратуры Ярославской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области, Правительства Ярославской области, а также, в необходимых случаях, Избирательной комиссии Ярославской области, Контрольно-счетной палаты Ярославской области. Все поступившие предложения и замечания учитывались при окончательной доработке документов.

Комитет своевременно освещает свою деятельность в средствах массовой информации. Председатель и члены комитета систематически выступают в средствах массовой информации, встречаются с избирателями, отчитываются перед ними в избирательных округах с целью информирования населения области о работе комитета и своей депутатской деятельности.

Кроме того, комитет осуществляет постоянный контроль за исполнением принятых им решений, в которых содержатся предложения временно исполняющему обязанности Губернатора Ярославской области, Правительству Ярославской области, иным органам исполнительной власти Ярославской области и органам местного самоуправления. Полученные ответы доводились до сведения заинтересованных лиц. Информация о мерах, принятых по результатам рассмотрения предложений комитета, рассматривалась на его заседаниях.

Члены комитета как представители Ярославской областной Думы входят в состав различных координационных и совещательных органов.

Следует отметить, что председатель и депутаты комитета активно принимают участие в мероприятиях федерального и областного уровня.

За отчетный период представители комитета принимали участие:

- 1) в заседаниях муниципальных Советов муниципальных районов;
- 2) в мероприятиях, посвященных 73-й годовщине освобождения Молдавской земли от фашистской оккупации, по приглашению Славянской правозащитной организации «Вече»;
- 3) в выездном рабочем совещании делегации Ярославской областной Думы в Законодательном Собрании города Севастополя в рамках межпарламентского сотрудничества.

В том числе в рамках делового визита председатель комитета принял участие в качестве члена координационного Совета при Губернаторе с сенатором Ярославской области в г. Симферополе Республики Крым с целью расширения деловых и торговых связей между предприятиями Ярославской области и Республики Крым в различных отраслях деятельности предприятий Ярославской области.

Комитет осуществляет в постоянном режиме консультации в устной и письменной форме по вопросам изменения границ и преобразования муниципальных образований, административно-территориального устройства, муниципального контроля, а также установления административной ответственности и привлечения за административные правонарушения, предусмотренные законодательством Ярославской области об административных правонарушениях.

В отчетный период активное участие в законотворческой деятельности приняли все члены комитета. В заседаниях комитета, рабочих группах и совещаниях принимали участие и депутаты, не являющиеся его членами. Все это способствовало глубокому анализу законопроектов и иных документов, представленных в комитет, и принятию обоснованных решений.