



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ярославская областная Дума

**ПРОКУРАТУРА
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Некрасова, 5, г. Ярославль, 150000

14 06.2012 № 22\1-2-2012
На № 01-06-555 04.06.2012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона области "Об оказании
бесплатной юридической помощи в
Ярославской области", внесенный
Губернатором области

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона области "Об оказании бесплатной юридической помощи в Ярославской области".

Законопроектом определяется круг участников государственной системы бесплатной юридической помощи, основы их взаимодействия.

В целом законопроект разработан в рамках установленной компетенции субъектов РФ и направлен на реализацию на территории области положений Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

Вместе с тем, к проекту закона имеются ряд предложений.

Федеральным законом № 324-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено установление дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи.

Законопроектом (часть 2 статьи 2) предусмотрено предоставление бесплатной юридической помощи несовершеннолетним, их законным представителям и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с помещением несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Таким образом, устанавливаются дополнительные категории и случаи оказания бесплатной юридической помощи за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем, проектом закона указанный "случай" не конкретизирован, формы предоставления бесплатной юридической помощи и компетенция соответствующих органов по предоставлению данного вида юридической помощи не определены.



Прокуратура Ярославской
области, аппарат
№22409

АГ

12

Ярославская областная Дума	
Вк № 1330	на 4 листах
Дата 24.06.12	Время 15:25

При рассмотрении законопроекта необходимо учитывать, что правовое регулирование отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". Законом, в частности, предусмотрено обязательное участие адвоката при рассмотрении судом материалов в отношении детей, не достигших совершеннолетия, о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Порядок оплаты труда адвоката, оказывающего юридическую помощь в данном случае, действующим законодательством не определен.

Вместе с тем, Президиумом Верховного Суда РФ 03.06.2009 по аналогичному вопросу дано следующее разъяснение.

Согласно Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина относится как к сфере ведения Российской Федерации, так и к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом вопросы ее регулирования остаются в исключительном ведении Российской Федерации.

Определяя полномочия субъектов Российской Федерации в области финансирования расходов на оплату труда адвоката, оказывающего юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно, федеральный законодатель в статье 20 Федерального закона № 324-ФЗ предусмотрел, что юридическая помощь оказывается во всех случаях бесплатно несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Названная норма сформулирована императивно и на стадию принятия судом решения о помещении несовершеннолетнего в специальные учебно-воспитательные учреждения не распространяется.

В том случае, когда федеральный законодатель, установив определенные гарантии, не урегулировал вопросы их финансирования, если от этого зависит реализация вытекающих из Конституции Российской Федерации прав и законных интересов граждан, взыскание должно производиться за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, из Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 23 января 2007 г. N 1-П следует, что в вопросах регулирования сходных отношений федеральный законодатель должен придерживаться единых норм и принципов.

Следовательно, если адвокат участвует в судебном разбирательстве по назначению суда, все расходы по оказанию им юридической помощи принимает на себя государство.

В силу ч. 4 ст. 1 и ч. 3 ст. 11 ГПК РФ в случае отсутствия нормы процессуального права, регулиющей отношения, возникшие в ходе гражданского судопроизводства, а также при отсутствии норм права, регулирующих спорное отношение, суд применяет нормы, регулирующие сходные отношения (аналогия закона).

Поскольку нормы, определяющие порядок и размер оплаты труда адвоката, назначаемого в качестве представителя по гражданскому делу на основании статьи 50 ГПК РФ, отсутствуют, то применению подлежат нормы, регулирующие оплату труда адвоката, назначаемого по уголовным делам.

Статья 25 Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 63-ФЗ (в редакции от 24 июля 2007 г.) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" предусматривает, что в том случае, когда адвокат участвует в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, предварительного следствия, прокурора или суда, оплата его труда компенсируется за счет средств федерального бюджета. Данная норма согласуется со статьей 50 УПК РФ.

В соответствии с требованиями и во исполнение вышеназванных статей Правительство Российской Федерации приняло от 4 июля 2003 г. N 400 "О размере оплаты труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда" (в редакции от 22 июля 2008 г.), в котором определено, что финансовое обеспечение участия адвоката в уголовном судопроизводстве по назначению следственных органов или суда осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых на соответствующий год, федеральным государственным органам, наделенным полномочиями по назначению адвокатов, и Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации на руководство и управление в сфере установленных функций.

На основании изложенного Президиум Верховного Суда сделал вывод о том, что оплата труда адвоката, участвующего в качестве защитника по назначению суда при рассмотрении материала о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, компенсируется за счет средств федерального бюджета.

В связи с чем, предлагается уточнить редакцию части 2 статьи 2 законопроекта.

Кроме того, часть 2 статьи 4 законопроекта предполагает осуществление органами исполнительной власти области и подведомственными им учреждениями бесплатной юридической помощи гражданам, нуждающимся в социальной защите и социальной поддержке лишь в случаях и порядке, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу статьи 6 ФЗ бесплатная юридическая помощь в виде представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях осуществляется, в том числе, в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Таким образом, предлагаемое регулирование не учитывает положений ч. 2 статьи 2 законопроекта, устанавливающей дополнительные случаи оказания бесплатной юридической помощи, применительно к которым порядок подлежит определению законом субъекта РФ (в случае предполагаемого

оказания такой помощи непосредственно органами исполнительной власти области и подведомственными им учреждениями).

Непосредственно законопроектом такой порядок не регламентируется.

Федеральный закон № 324-ФЗ предусматривает возможность осуществления органами государственной власти субъектов РФ поддержки некоммерческих организаций, являющихся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи, в формах и порядке, установленных федеральными законами.

Законопроектом оказание такой поддержки не предусмотрено, вместе с тем, исходя из положений части 3 статьи 6 законопроекта, уполномоченный орган готовит ежегодный доклад об оценке эффективности функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и использовании **соответствующих** бюджетных ассигнований.

В силу статьи 1 проекта под Федеральным законом применительно к рассматриваемому законопроекту понимается Федеральный закон № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

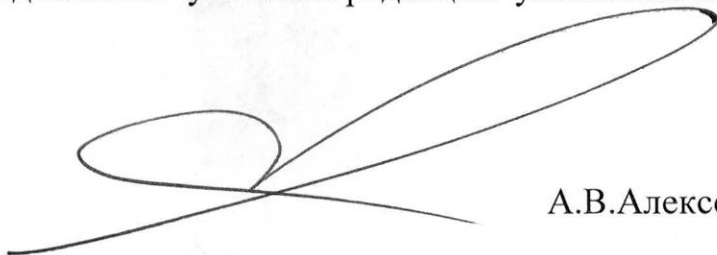
В соответствии со статьей 2 законопроекта граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом и настоящим законом.

Вместе с тем, согласно положениям части 1 статьи 2, части 1 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ граждане имеют указанное право в случаях и порядке, предусмотренных не только указанным, но и иными федеральными законами.

В связи с изложенным, предлагается уточнить редакцию указанных норм законопроекта.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



А.В.Алексеев